Državna revizorska institucija Crna Gora
Broj: 40116/20-012-1225/38
Podgorica, 19.oktobar 2020. godine

IZVJEŠTAJ

O OCJENI PRIMJENE KRITERIJUMA FISKALNE ODGOVORNOSTI U 2019. GODINI

Podgorica, oktobar 2020. godine

Državna revizorska institucija je na osnovu člana 26 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti[1] i člana 44 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji[2] izvršila ocjenu primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti u 2019. godini.

U skladu sa Godišnjim planom revizija Državne revizorske institucije za 2020. godinu broj 06-357/19 od 30. decembra 2019. godine, nadležni Kolegijum u sastavu dr Milan Dabović, predsjednik Senata i rukovodilac Kolegijuma i Radule Žurić, senator i član Kolegijuma je na sjednici održanoj 16.10.2020. godine usvojio:

IZVJEŠTAJ O OCJENI PRIMJENE KRITERIJUMA FISKALNE

ODGOVORNOSTI U 2019. GODINI

Izvještaj o ocjeni primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti urađen je u skladu sa Smjernicama za ocjenu primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti (DRI broj: 4015/17-06-804/2 od 28.04.2017. godine). Podaci korišćeni u Izvještaju su iz: Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu[3], Zakona o izmjenama i dopunama zakona o budžetu za 2019. godinu[4], Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu[5], Zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu[6], odluka o usvajanju budžeta i završnih računa budžeta jedinica lokalne samouprave, informacija pribavljenih od strane Ministarstva finansija i jedinica lokalne samouprave i nalaza utvrđenih u postupku revizije Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu i u prethodnim godinama. Državna revizorska institucija je koristila podatke objavljene od strane MONSTAT-a[7], koji se odnose na bruto domaći proizvod, kao i stope rasta BDP, po tržišnim i stalnim cijenama i podatke o procijenjenom bruto domaćem proizvodu navedenim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za posmatrani period.

Nadležni Kolegijum je u skladu sa nalazima datim u Izvještaju o ocjeni primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti u 2019. godini, usvojio sljedeće:

OCJENE

1) Analiza strategije, smjernica i godišnjeg zakona o budžetu:

- Projekcije navedene u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018-2021. godine **nijesu usklađene** sa projekcijama navedenim u Fiskalnoj strategiji za period 2017-2020. godine.
- Limiti potrošnje planirani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu i Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, **nijesu usklađeni** sa limitom potrošnje definisanim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018 - 2021. godine.
- Izdaci iskazani u Predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu, umanjeni za izuzeća iz limita potrošnje, iznose 1.866,19 mil. eura, što je za 17,91 mil. eura više od limita potrošnje utvrđenog Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu za 2019. godinu i time **nije usklađen** utvrđeni limit potrošnje.
- Projekcije navedene u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2019-2022.

[1] „Sl.list CG“ br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18 i 055/18
[2] „Sl.list CG“ br. 028/04, 027/06, 078/06, 017/07,073/10, 040/11, 031/14 i 070/17
[3] „Sl. list CG“ br. 087/18
[4] „Sl. list CG“ br. 045/19
[5] „Sl. list CG“ br. 074/19
[6] „Sl. list CG“ br. 061/20
[7] Preuzeto sa: https://www.monstat.org/uploads/files/Nacionalni%20racuni/BPD/Tab_BDP_2006-2019_crn.xls, dana 27.09.2020

godine **nijesu usklađene** sa projekcijama navedenim u Fiskalnoj strategiji za period 2017-2020. godine.

- Limiti potrošnje planirani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu i Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, **nijesu usklađeni** sa limitom potrošnje definisanim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2019 - 2022. godine.
- Mjere fiskalne konsolidacije sprovedene u periodu 2017-2019. godine, kao i planirana potrošnja i prihodi u 2020. godini ukazuju da u 2020. godini **neće biti ostvareni deficit i javni dug** koji su utvrđeni Fiskalnom strategijom za period 2017-2020. godine.

2) Analiza realizacije indikatora:

Realizacija fiskalnih pravila je kroz sumirane rezultate prikazana u sljedećoj tabeli:

Tabela 1: Stepen realizacije statičkih i dinamičkih indikatora

Opis	Statički indikatori		Stepen realizacije statičkih indikatora	Dinamički indikatori		Stepen realizacije dinamičkih indikatora
	Broj indikatora	Realizovano		Broj indikatora	Realizovano	
Plan za 2019. godinu	**4**	**1**	**25%**	**/**	**/**	**/**
Izvršenje u 2019. godini	**4**	**2**	**50%**	**/**	**/**	**/**
Plan$_{2019}$ /Izvršenje$_{2019}$	**/**	**/**	**/**	**3**	**2**	**67%**
Izvršenje$_{2018}$/Izvršenje$_{2019}$	**/**	**/**	**/**	**3**	**3**	**100%**

- **Analizom statičkih indikatora, posmatranih kroz plan i izvršenje, utvrđeno je da je od osam obavezujućih indikatora realizovano tri i to**:
  1. Učešće deficita Budžeta u BDP-u **ostvareno je** ispod 3% i iznosilo je **2,65%**;
  2. Planirani tekući prihodi i donacije su iznosili **1.825,52 mil. eura** i **veći su** od tekućih izdataka i transfera, koji su planirani u iznosu od **1.619,07 mil. eura**;
  3. Ostvareni tekući prihodi i donacije su iznosili **1.878,75 mil. eura** i **veći su** od tekućih izdataka i transfera koji su ostvareni u iznosu od **1.625,80 mil. eura**.

  Statički indikatori koji se odnose na 2019. godinu, a koji **nijesu realizovani** su sljedeći:
  1. Planiran je primarni gotovinski **deficit** Budžeta u iznosu od **92,31 mil. eura**;
  2. Ostvaren je primarni gotovinski **deficit** Budžeta u iznosu od **23,45 mil. eura**;
  3. Učešće deficita Budžeta u BDP-u je planirano **iznad** 3%, odnosno u iznosu od **3,99%**;
  4. Učešće javnog duga u BDP-u planirano je **iznad** 60%**,** odnosno u iznosu od **78,43%**;
  5. Učešće javnog duga u BDP-u ostvareno je **iznad** 60% i iznosilo **je 76,54%.**

- **Analizom dinamičkih indikatora, posmatranih kroz plan i izvršenje, utvrđeno je da je od šest indikatora realizovano pet i to:**
  1. Stopa rasta limita potrošnje tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova (posmatrana kao odnos izvršenja 2018. i 2019. godine), **manja je** od ostvarene stope rasta realnog BDP-a;
  2. Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet (posmatrana kao odnos plana i izvršenja 2019. godine), **manja je** od planirane stope rasta nominalnog BDP-a;
  3. Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet (posmatrana kao odnos izvršenja 2018. i 2019. godine), **manja je** od ostvarene stope rasta nominalnog BDP-a;
  4. Stopa rasta limita potrošnje za budžetsku rezervu (posmatrana kao odnos plana i izvršenja 2019. godine), **manja je** od planirane stope rasta nominalnog BDP-a;
  5. Stopa rasta limita potrošnje za budžetsku rezervu (posmatrana kao odnos izvršenja 2018. i

2019. godine), **manja je** od ostvarene stope rasta nominalnog BDP-a.

Dinamički indikator koji nije realizovan se odnosi na indikator stope rasta limita potrošnje tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova (posmatrana kao odnos plana i izvršenja 2019. godine), **koja je veća** od planirane stope rasta realnog BDP-a.

- **Analiza kriterijuma lokalne samouprave u vezi sa ograničenjem deficita, kroz poređenje sa prihodima, u procesu planiranja i izvršenja budžeta za 2019. godinu, pokazala je da u procesu planiranja kriterijum nije realizovan kod 15 opština, a u procesu izvršenja budžeta nije realizovan kod 11 opština.**

PREDSJEDNIK SENATA
dr Milan Dabović, rukovodilac Kolegijuma

SADRŽAJ

I PRIMJENA KRITERIJUMA FISKALNE ODGOVORNOSTI....6

1. Ocjena fiskalne usklađenosti - strategija, smjernice i godišnji zakon o budžetu....6

1.1. Ocjena fiskalne usklađenosti – Strategija i smjernice za 2019. i 2020. godinu....7

1.2. Ocjena fiskalne usklađenosti – Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. godinu i Smjernice obevzujuće za 2019. godinu....9

1.3. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu – rebalans iz avgusta mjeseca....10

1.4. Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu....12

1.5. Ocjena fiskalne usklađenosti – Zakon o budžetu Crne Gore za 2020. godinu i Smjernice obavezujuće za 2020. godinu....14

1.6. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu – rebalans iz juna mjeseca....15

1.7. Mjere fiskalne konsolidacije za period 2017 - 2020. godinu....16

Zaključak ocjene fiskalne usklađenosti – strategija, smjernice i godišnji zakon o budžetu....18

2. Ocjena fiskalne usklađenosti – ocjena indikatora....19

2.1. Statički indikatori....20

2.1.1. Primarni budžetski gotovinski suficit/deficit....20

2.1.2. Gotovinski deficit manji od 3% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama....21

2.1.3. Javni dug manji od 60% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama....22

2.1.4. Nivo tekućih izdataka i transfera treba da bude niži od tekućih prihoda i donacija....24

2.2. Dinamički indikatori....25

2.2.1. Stopa rasta limita potrošnje za tekući budžet i budžet državnih fondova mora biti manja od planirane stope rasta realnog bruto domaćeg proizvoda....25

2.2.2. Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet i budžetsku rezervu ne može biti veća od stope rasta nominalnog bruto domaćeg proizvoda....26

2.3. Fiskalno pravilo za organe lokalne uprave....26

Zaključak ocjene fiskalne usklađenosti – ocjena indikatora....28

II PRILOG: Izvori korišćenih podataka....30

III PRILOG: Tabele sa podacima....33

-

I PRIMJENA KRITERIJUMA FISKALNE ODGOVORNOSTI

Ocjena primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti, u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, sastoji se iz:

1. Ocjene fiskalne usklađenosti - strategija, smjernice i zakon;
2. Ocjene fiskalne usklađenosti - ocjena indikatora;

1. Ocjena fiskalne usklađenosti - strategija, smjernice i godišnji zakon o budžetu

Ocjena fiskalne usklađenosti predstavlja provjeru da li su poštovani zakonom utvrđeni postupci i rokovi u pripremi fiskalne strategije i smjernica fiskalne politike, pri čemu se ispunjenje ovih zakonskih obaveza verifikuje sljedećom kontrolnom listom:

Tabela 2: Kontrolna lista

rb	Naziv postupka	Da li je realizova utvrđeni postupak ili procedura (DA/NE)	Dokaz	Napomena
1.	**Da li je Ministarstvo finansija pripremilo i objavilo izvještaj o preliminarnim nivoima budžetskog gotovinskog suficita, odnosno deficita, u roku od 90 dana, od isteka fiskalne godine na svojoj internet stranici?**	**NE**	http://www.mif.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=402972&rType=2	Objavljeno na internet stranici Ministarstva finansija 21.04.2020. godine.
2.	**Da li je Ministarstvo finansija pripremilo i objavilo izvještaj o preliminarnim nivoima javnog duga i neto zaduženja u roku od 90 dana, od isteka fiskalne godine na svojoj internet stranici?**	**NE**	http://www.mif.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=359011&rType=2	Objavljeno na internet stranici Ministarstva finansija 21.04.2020. godine.
3.	**Da li je Vlada pripremila predlog fiskalne strategije i dostavila ga na mišljenje Centralnoj banci?**	**DA**	Dopis Ministarstva finansija br. 01-1470/1	Ministarstvo finansija je, aktom od 23.06.2017. godine, dostavilo CBCG Predlog fiskalne strategije za period 2017-2020. godine radi davanja mišljenja.
4.	**Da li je Centralna banka dostavila mišljenje na Predlog fiskalne strategije u roku od 30 dana od dana dostavljanja?**	**DA**	Dopis Centralne banke Crne Gore br. 0102-5646-2/2017 od 04.07.2017. godine	CBCG je Ministarstvu finansija dostavila mišljenje na Predlog fiskalne strategije za period 2017-2020.godine
5.	**Da li je Vlada uz predlog fiskalne strategije Skupštini dostavila i mišljenje Centralne banke?**	**DA**[8]	Dopis Vlade Crne Gore upućen Skupštini Crne Gore br. 07-1715 od 23.06.2017. godine.	Vlada CG je uputila Skupštini Predlog fiskalne strategije za period 2017-2020. godine, prije nego što je CBCG dostavila Vladi CG mišljenje na Predlog fiskalne startegije.
6.	**Da li je donešena fiskalna strategija za vrijeme trajanja mandata Vlade?**	**DA**	„Sl.list CG" br. 52 od 08.08.2017. godine	Fiskalna strategija je usvojena za period 2017 – 2020. god
7.	**Da li su donešene smjernice fiskalne politike?**	**DA**	http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=325611&rType=2	Vlada je usvojila Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2018– 2021. godine (obavezujuće za godišnji zakon o budžetu za 2019. godinu) 26.07.2018. god.
8.	**Da li donešene smjernice fiskalne politike sadrže: srednjoročne strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike, osnovne makroekonomske i fiskalne pokazatelje i projekcije, limit potrošnje, nivoe bruto zarada i ostalih ličnih primanja, izdatke za penzijsko i invalidsko osiguranje i druge izdatke za socijalnu zaštitu?**	**DA**	http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=325611&rType=2	
9.	**Da li je Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. godinu u skladu sa Smjernicama fiskalne politike za period 2018- 2021. godina, koje su obavezujuće za 2019. godinu?**	**DA**	Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. godinu „Sl. list CG" br. 087/18 i 045/19	Nije izvršeno planiranje Budžeta države do nivoa limita potrošnje definisanog u Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period 2018 – 2021. godine

[8] Skupština Crne Gore je razmatrala Predlog fiskalne strategije sa mišljenjem nadležne institucije.

1.1. Ocjena fiskalne usklađenosti – Strategija i smjernice za 2019. i 2020. godinu

Fiskalna strategija za 2017-2020. godinu, objavljena u Službenom listu u avgustu mjesecu 2017. godine, predstavlja obavezujući dokument za donošenje smjernica fiskalne politike i zakona o budžetu za period za koji je donešena. Strategija definiše strateški cilj ekonomske politike Crne Gore kao pametan, održiv i inkluzivan rast koji će doprinijeti povećanju kvaliteta života svih građana, odnosno smanjivanju razvojnog jaza zemlje u odnosu na prosjek Evropske unije". Istovremeno se navodi da je „U periodu 2017-2020. godine prioritet ekonomske, odnosno fiskalne politike jačanje fiskalne stabilnosti i u tom okviru, ostvarivanje suficita budžeta i uspostavljanje opadajućeg trenda javnog duga od 2019. godine, uz jačanje privredne aktivnosti i konkurentnosti crnogorske ekonomije". U dijelu Fiskalne strategije koji se odnosi na mjere ekonomske politike definisano je više mjera koje se odnose na:

- **Budžetsku politiku** kojom se potvrđuju mjere definisane sanacionim planom i predviđaju dodatne mjere fiskalne konsolidacije.

- **Ostale reforme javnog sektora**, koje se odnose na: reformu upravljanja javnim finansijama u skladu sa Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2016-2020; reformu javne uprave u skladu sa Strategijom reforme javne uprave u Crnoj Gori 2016-2020; reformu penzijskog sistema u cilju smanjenja pritisaka koje isplata penzija predstavlja za državni budžet; reformu zdravstvenog sistema koja navodi potrebu za intenzivnim sprovođenjem strukturnih reformi u ovoj oblasti, kojima će se obezbijediti povećanje efikasnosti i postizanje finansijske održivosti sistema zdravstvene zaštite, uz unapređenje zdravlja stanovništva i poboljšanje kvaliteta zdravstvenih usluga; reformu sistema socijalne i dječje zaštite usmjerenu na uspostavljanje ekonomski održivog, a socijalno prihvatljivog nivoa zaštite koji obezbjeđuje pravovremenu i efikasnu zaštitu pojedinca i porodice koji su u stanju socijalne potrebe i na reformu obrazovnog sistema pri čemu se definiše set mjera u cilju poboljšanja u ovoj oblasti;

- **Strukturne reforme realnog sektora** u cilju podrške mjerama fiskalne konsolidacije, a koje se odnose na: poslovni ambijent i investicionu klimu; finansijsku stabilnost; sektor malih i srednjih preduzeća; tržište rada; istraživanje i razvoj; prerađivačku industriju; poljoprivredu, ruralni razvoj i šumarstvo; turizam i razvoj infrastrukture – saobraćaj, energetika, komunalna i ruralna infrastruktura, infrastruktura informacionih i komunikacionih tehnologija.

Fiskalna strategija u dijelu Makroekonomske projekcije za period 2017-2020. godine sadrži projekcije makroekonomskih agregata i to: bruto društveni proizvod po tržišnim cijenama; nominalni rast bruto društvenog proizvoda; realni rast bruto društvenog proizvoda; deflator; potrošnja domaćinstava BDP-a; investicije BDP-a; uvoz roba BDP-a; inflaciju; deficit tekućeg računa platnog bilansa BDP-a; rast zaposlenosti i smanjenje nezaposlenosti.

Fiskalnom strategijom su za 2019. godinu projektovani tekući prihodi i donacije, kao i primici od otplate kredita u iznosu od 1.751,90 mil. eura i izdaci tekućeg budžeta, budžeta državnih fondova, kapitalnog budžeta i budžetske rezerve (potrošnja centralnog nivoa) u iznosu od 1.797,70 mil. eura. Projektovan je deficit u iznosu od 45,80 mil. eura što čini 1,05% projektovanog BDP-a po tržišnim cijenama (4.372,2 mil. eura). Fiskalnom strategijom je takođe projektovano da se u 2019. godini dostigne nivo javnog duga od 3.236 mil. eura, odnosno 74,00% BDP po tržišnim cijenama.

Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2018-2021. godine[9] (Smjernice obavezujuće za 2019. godinu), donijete su od strane Vlade Crne Gore 26.07.2018. god. Smjernice, pored utvrđenih limita potrošnje, prezentiraju projekcije za 2019. godinu koje se odnose na primitke, izdatke, budžetski rezultat, kao i nivo javnog duga. Smjernicama obavezujućim za 2019. godinu projektovani su tekući prihodi i donacije, kao i primici od otplate kredita u iznosu od 1.805,50 mil. eura, što je 53,6 mil. eura

[9] Preuzeto sa: http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=325611&rType=2 dana 01.09.2020. godine.

više nego što je utvrđeno projekcijama navedenim u Fiskalnoj strategiji za 2019. godinu. Potrošnja centralnog nivoa projektovana Smjernicama obavezujućim za 2019. godinu iznose 1.959,24 mil. eura, odnosno za 161,70 mil. eura više nego što je projektovano Fiskalnom strategijom za 2019. godinu. Smjernicama obavezujućim za 2019. godinu projektovan je deficit budžeta Crne Gore u iznosu od 153,9 mil. eura, ili 108,10 mil. eura više nego što je projektovano Strategijom za 2019. godinu. Na ovaj način Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2018-2021. godine **nijesu usklađene** sa Fiskalnom strategijom za period 2017-2020. godine. Javni dug projektovan Smjernicama za 2019. godinu neznatno je veći od Javnog duga projektovanog Fiskalnom strategijom za 2019. godinu i iznosi 3.247,70 mil. eura.

U sljedećoj tabeli su date projekcije primitaka i izdataka za 2019. godinu navedenih u Fiskalnoj strategiji i Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2018-2021. godine[10] :

Tabela 3: Projekcije primitaka i izdataka za 2019. godinu, navedenih u Fiskalnoj strategiji i Smjernicama obavezujućim za 2019. godinu

Primici	Fiskalna strategija za 2019	Smjernice za 2019	Izdaci	Fiskalna strategija za 2019	Smjernice za 2019
PRIMICI	**2.312,20**	**2.365,90**	**IZDACI**	**2.312,00**	**2.331,00**
Primici koji ulaze u kalkulaciju budž. rezultata	**1.751,90**	**1.805,50**	**Izdaci koji ulaze u kalkulaciju budž. rezultata**	**1.797,70**	**1.959,40**
Tekući prihodi	**1.725,60**	**1.768,50**	**Tekući budžet i budžet državnih fondova**	**1.505,80**	**1.616,50**
Porezi	1.134,60	1.110,60	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	430,10	468,70
Porez na dohodak fizičkih lica	136,10	113,70	Ostala lična primanja	10,20	13,50
Porez na dobit pravnih lica	51,80	64,20	Rashodi za materijal i usluge	92,20	98,30
Porez na imovinu	4,00	1,90	Rashodi za tekuće održavanje	20,20	22,50
Porez na dodatu vrijednost	638,50	649,40	Kamate	91,40	95,90
Akcize	268,60	244,40	Renta	9,30	9,90
Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	25,30	27,20	Subvencije i ostali izdaci	57,90	65,30
Ostali porezi	10,30	9,80	Transferi za socijalnu zaštitu	556,70	563,70
Doprinosi	517,70	533,40	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	177,70	200,30
Takse	13,90	15,30	Kapitalni izdaci	42,70	55,00
Naknade	26,00	37,50	Pozajmice i krediti	2,40	2,90
Ostali prihodi	33,40	71,70	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	15,00	20,50
Primici od otplate kredita	**4,50**	**7,40**	**Kapitalni budžet**	**277,60**	**331,00**
Donacije	**21,80**	**29,60**	**Budžetska rezerva**	**14,30**	**11,90**
			Otplata garancija		
Budžetski gotovinski rezultat				**-45,80**	**-153,90**
Primici od prodaje imovine		**6,00**	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	0,00	0,00
Pozajmice i krediti	**560,30**	**554,40**	Otplata glavnice duga	514,30	371,60

Fiskalnom strategijom za 2020. godinu projektovani su tekući prihodi i donacije, kao i primici od otplate kredita u iznosu od 1.805,20 mil. eura, a potrošnja centralnog nivoa u iznosu od 1.617,30 mil. eura, pri čemu je projektovan suficit u iznosu od 187,90 mil. eura. Fiskalnom strategijom je takođe projektovano da u 2020. godini nivo javnog duga iznosi 3.038,00 mil. eura, odnosno 66,96% BDP-a po tržišnim cijenama (projektovani BDP iznosi 4.536,40€).

Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2019-2022. godine[11] (Smjernice obavezujuće za 2020. godinu) projektovani su tekući prihodi i donacije, kao i primici od otplate kredita u iznosu od 1.931,50 mil. eura, što je 126,30 mil. eura više nego što je utvrđeno projekcijama za 2020. godinu, navedenim u Fiskalnoj strategiji. Potrošnja centralnog nivoa projektovana Smjernicama

[10] Obavezujuće za 2019. godinu.
[11] Preuzeto sa: https://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=375866&rType=2 dana 01.09.2020. godine.

obavezujućim za 2020. godinu iznosi 1.931,50 mil. eura, odnosno za 314,20 mil. eura više nego što je projektovano Fiskalnom strategijom za 2019. godinu. Smjernicama obavezujućim za 2020. godinu projektovana je uravnoteženost budžetskih prihoda i budžetske potrošnje centralnog nivoa i time je projekcija budžetskog rezultata manja u iznosu od 180,70 mil. eura nego što je utvrđeno Fiskalnom strategijom za 2020. godinu. Na taj način Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2019-2022. godine **nijesu usklađene** sa Fiskalnom strategijom za period 2017-2020. godine. Javni dug projektovan Smjernicama obavezujućim za 2020. godinu iznosi 3.343,50[12] mil. eura i veći je od Javnog duga projektovanog Fiskalnom strategijom za iznos 305,50 mil. eura.

U sljedećoj tabeli su date projekcije primitaka i izdataka za 2020. godinu navedenih u Fiskalnoj strategiji za 2020. godinu i Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2019-2022. godine[13]:

Tabela 4: Projekcije primitaka i izdataka za 2020. godinu, navedenih u Fiskalnoj strategiji i Smjernicama obavezujuće za 2020. godinu

Primici	Fiskalna strategija za 2020	Smjernice za 2020	Izdaci	Fiskalna strategija za 2020	Smjernice za 2020
PRIMICI	**2.362,00**	**2.241,90**	**IZDACI**	**2.361,80**	**2.329,60**
Primici koji ulaze u kalkulaciju budž. rezultata	**1.805,20**	**1.931,50**	**Izdaci koji ulaze u kalkulaciju budž. rezultata**	**1.617,30**	**1.931,50**
Tekući prihodi	**1.778,50**	**1.869,80**	**Tekući budžet i budžet državnih fondova**	**1.519,90**	**1.680,30**
Porezi	1.173,70	1.172,20	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	432,90	469,90
Porez na dohodak fizičkih lica	139,50	124,30	Ostala lična primanja	10,20	15,60
Porez na dobit pravnih lica	53,40	73,80	Rashodi za materijal i usluge	92,80	102,70
Porez na imovinu	4,10	1,90	Rashodi za tekuće održavanje	20,20	23,10
Porez na dodatu vrijednost	661,70	688,60	Kamate	91,40	104,80
Akcize	278,90	246,20	Renta	9,30	8,80
Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	25,60	27,70	Subvencije i ostali izdaci	57,90	87,50
Ostali porezi	10,50	9,70	Transferi za socijalnu zaštitu	561,50	571,90
Doprinosi	530,70	528,30	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	177,70	231,10
Takse	14,10	15,70	Kapitalni izdaci	48,60	47,10
Naknade	26,30	99,50	Pozajmice i krediti	2,40	2,30
Ostali prihodi	33,70	54,10	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	15,00	15,50
Primici od otplate kredita	**4,50**	**8,70**	**Kapitalni budžet**	**83,10**	**233,20**
Donacije	**22,20**	**53,00**	**Budžetska rezerva**	**14,30**	**18,00**
			Otplata garancija		
Budžetski gotovinski rezultat				**187,90**	**0,00**
Primici od prodaje imovine		**6,00**	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	0,00	0,00
Pozajmice i krediti	**556,80**	**304,40**	Otplata glavnice duga	744,50	398,10

1.2. Ocjena fiskalne usklađenosti – Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. godinu[14] i Smjernice obavezujuće za 2019. godinu

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu planirani su primici u iznosu od 2.204,02 mil. eura, a izdaci u iznosu od 2.384.02 mil. eura. Priprema i donošenje Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu se zasniva[15] na limitima potrošnje navedenim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018–2021. godine (Smjernice obavezujuće za 2019. godinu). Projektovani limit

[12] Potrebno je napomenuti da je Smjernicama za 2020. godinu projektovano i povećanje depozita za iznos 276,83 mil. eura. Rast depozita u najvećem dijelu objašnjava zašto su se javila odstupanja između projekcije javnog duga navedenog u Fiskalnoj strategiji za 2020. godinu i onog koji je naveden u Smjernicama za 2020. godinu.
[13] Obavezujućih za 2020. godinu
[14] "Službeni list Crne Gore", br. 087/18 od 31.12.2018. godine
[15] Obavezujuće za pripremanje Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu.

potrošnje prezentiran Smjernicama obavezujićim za 2019. godinu je iznosio 1.841,47 mil. eura, dok je limit potrošnje planiran Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu iznosio 1.851,23 mil. eura[16], prema strukturi koja je prikazana u sljedećoj tabeli:

Tabela 5: Limiti potrošnje navedeni u Smjernicama i planirani limiti potrošnje definisani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu

Limiti potrošnje	Smjernice fiskalne politike 2018-2021	Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. godinu
Tekući budžet i budžet državnih fondova	1.501,61	1.520,48
Kapitalni budžet	331,00	310,75
Budžetska rezerva	8,86	20,00
Limit potrošnje	**1.841,41**	**1.851,23**

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu[17] planirani limit potrošnje je veći od limita potrošnje definisanog Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za 2019. godinu za 9,82 mil. eura, te Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. godinu **nije usklađen** u dijelu obavezujućeg limita potrošnje definisanog Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2018-2021. godine. Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. godinu **nije usklađen** u dijelu limita tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova gdje je konstatovano prekoračenje u iznosu od 18,87 mil. eura, kao i kod budžetske rezerve gdje je konstatovano prekoračenje u iznosu od 11,14 mil. eura. Istovremeno limit potrošnje za kapitalni budžet manji je za 20,25 mil. eura u odnosu na limit potrošnje definisane Smjernicama obavezujućim za 2019. godinu.

1.3. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu – rebalans iz avgusta mjeseca[18]

Izmjene i dopune zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu su objavljene u avgustu 2019. godine**.** Razlozi za izmjene dati su uz Predlog zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu[19] i odnose se na:

- Promjenu primitaka i izdataka;
- Izmjenu politike minimalne zarade;
- Stvaranje pretpostavki za otplatu, refinansiranje duga i kreiranja rezervi;

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu izvršeno je smanjenje limita potrošnje na 1.848,28 mil. eura[20]. Ovako utvrđen limit potrošnje **nije usklađen** sa limitom potrošnje navedenim u Smjernicama obavezujućim za 2019. godinu, odnosno veći je za 6,87mil. eura. Izmjenama i dopunama Zakona o budžetu za 2019. godinu planirano je povećanje tekućih prihoda za 12,30 mil. eura. Istovremeno, planirano je smanjenje prihoda od donacija za 6,92 mil. eura. Planirani izdaci su povećani kod tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova u iznosu od

[16] U skladu sa članom 23 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti iz ukupnh izdataka navedenih u Zakonu o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, izuzeti su: izdaci za otplatu glavnice duga u iznosu od 373,60 mil .eura, izdaci za kamate u iznosu od 95,75 mil. eura, izdaci za kupovinu HOV u iznosu od 40,22 mil. eura i 23,17 mil. eura plana izdataka finansiranih iz donacija.

[17] "Službeni list CG", 087/18

[18] "Službeni list Crne Gore", br. 045/19 od 05.08.2019

[19] Preuzeto sa: http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/752/2044-12129-33-19-4.pdf, dana 01.09.2020. godine

[20] U skladu sa članom 23 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti iz ukupnh izdataka navedenih u Zakonu o izmjenama i dopunama zakona budžetu Crne Gore za 2019. godinu, izuzeti su: izdaci za otplatu glavnice duga i grancija u iznosu od 383,03 mil .eura, izdaci za kamate u iznosu od 95,75 mil. eura, izdaci za kupovinu HOV u iznosu od 40,22 mil. eura i 23,17 mil. eura plana izdataka finansiranih iz donacija.

17,00 mil. eura, budžetske rezerve za 5,00 mil. eura, dok su planirani izdaci kapitalnog budžeta umanjeni za 25,00 mil. eura. Ove izmjene na strani primitaka i izdataka su uslovile uvećanje plana budžetskog deficita za 0,40 mil. eura.

U narednoj tabeli dat je pregled primitaka i izdataka utvrđenih Zakonom o budžetu za 2019. godinu i Zakona o izmjenama i dopunama zakona o budžetu za 2019. godinu[21] i to:

Tabela 6: Poređenje primitaka i izdataka Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu i Zakona o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu objavljenog u avgustu mjesecu

Eko. klas	Opis	Plan 2019	Plan 2019-rebalans	Razlike
	Primici koji ulaze u kalkulaciju budžetkog rezultata	**1.828,00**	**1.834,03**	**6,03**
71	**Tekući prihodi**	**1.768,74**	**1.781,04**	**12,30**
711	Porezi	1.115,66	1.122,67	7,01
712	Doprinosi	531,02	534,21	3,19
713	Takse	14,71	15,32	0,61
714	Naknade	36,50	31,39	-5,10
715	Ostali prihodi	70,85	77,45	6,60
73	**Primici od otplate kredita**	**7,87**	**8,51**	**0,64**
74	**Donacije**	**51,40**	**44,48**	**-6,92**
	Izdaci koji ulaze u kalkulaciju budžetskog rezultata	**1.970,15**	**1.976,58**	**6,43**
	Tekući budžet i budžet državnih fondova	**1.629,22**	**1.646,22**	**17,00**
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	472,06	472,06	0,00
412	Ostala lična primanja	15,07	15,08	0,00
413	Rashodi za materijal	36,65	36,65	0,00
414	Rashodi za usluge	63,05	63,13	0,08
415	Rashodi za tekuće održavanje	23,12	23,12	0,00
416	Kamate	95,75	95,75	0,00
417	Renta	9,82	9,82	0,00
418	Subvencije	30,81	30,81	0,00
419	Ostali izdaci	42,10	41,20	-0,90
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**554,47**	**557,84**	**3,37**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**208,90**	**220,94**	**12,04**
441	Kapitalni izdaci	56,66	59,06	2,40
451	Pozajmice i krediti	2,23	2,23	0,00
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	18,53	18,53	0,00
	Kapitalni budžet	**320,93**	**295,93**	**-25,00**
462	Otplata garancija		9,43	9,43
	Budžetska rezerva	**20,00**	**25,00**	**5,00**
	Budžetski gotovinski rezultat	**-142,14**	**-142,55**	**0,00**
	Izvori finansiranja gotovinskog deficita	**2,41**	**2,82**	**0,41**
72	**Primici od prodaje imovine**	**6,00**	**6,00**	**0,00**
	Neto pozajmljivanje	**-3,59**	**-3,18**	**0,41**
751	Pozajmice i krediti	370,01	370,42	0,41
441	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti (od 2018)	40,22	40,22	0,00
461	Otplata glavnice duga	373,60	373,60	0,00
	Neto povećanje i smanjenje gotovine	**-179,95**	**-179,95**	**0,00**

[21] "Sl. list CG", br. 045/19

1.4. Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2019. godinu

Predlogom zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019.[22] godinu iskazani su primici u iznosu od 2.904,51 mil. eura, ili 31,40% više u odnosu na plan, a izdaci u iznosu od 2.593,13 mil. eura, ili 8,48% više u odnosu na planirana sredstva[23].
Poređenjem **primitaka** iskazanih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu[24] sa primicima planiranim Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu iz avgusta mjeseca 2019. godine, utvrđeno je sljedeće:

- **Tekući prihodi** su ostvareni 59,50 mil. eura više od plana;
- **Primici od prodaje imovine** su ostvareni 2,25 mil. eura manje od plana;
- **Primici od otplate kredita** su ostvareni 1,52 mil. eura manje od plana;
- **Donacije i transferi** su ostvareni 6,27 mil. eura manje od plana;
- **Primici od pozajmica i kredita** su ostvareni 644,60 mil. eura više od plana. [25]

Poređenjem **izdataka** iskazanih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu, korigovanih od strane Državne revizorske institucije, sa izdacima planiranim Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu iz avgusta mjeseca 2019. godine, utvrđeno je sljedeće:

- **Tekući budžet i budžet državnih fondova** je izvršen u iznosu od 46,91 mil. eura više od plana:
  - **Tekući izdaci** u tekućem budžetu i budžetu državnih fondova su izvršeni u iznosu od 799,11 mil. eura ili 11,49 mil. eura manje od plana;
  - **Transferi su izvršeni** u iznosu od 782,44 mil. eura ili 3,65 mil. eura više od plana;
  - **Otplata obaveza iz prethodnog perioda** su izvršeni u iznosu od 16,31 mil. eura ili 2,22 mil. eura manje nego što je planirano;
  - **Kapitalni izdaci** su izvršeni u iznosu od 92,10 mil. eura ili 33,04 mil. eura više od plana;
  - **Date pozajmice i krediti** su izvršene 3,17 mil. eura ili 0,95 mil. eura više od plana;

- **Kapitalni budžet** je izvršen u iznosu od 23,54 mil. eura manje od plana;
- **Izdaci za otplatu garancija** 29,25 mil. eura više od plana;
- **Izdaci za otplatu glavnice duga** su izvršeni u iznosu od 133,74 mil. eura više od plana.[26]
- **Budžetska rezerva** je izvršena u iznosu od 0,7 mil. eura manje od plana.

Predlogom zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu, budžetski gotovinski deficit iskazan je u iznosu od 142,76 mil. eura, kao što je dato u tabeli koja slijedi:

[22] Podaci korigovani za nalaze revizije koje su navedene u Izvještaju o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 20198. godinu – http://www.dri.co.me/
[23] U odnosu na planirana sredstva nakon rebalansa - "Sl.list CG", 087/18 i 045/19
[24] Korigovanih za nalaze revizije.
[25] Odstupanje izvršenja od plana se može objasniti da je Zakonom u tabelarnom pregledu planirano neto povećanje primitaka, dok je Predlogom zakona o završnom računu iskazan bruto iznos (neto iznos uvećan za primitke za refinansiranje javnog duga), kao i time da je Vlada iskoristila mogućnost zaduživanja do nivoa iskazanom u normativnom dijelu koji daje prostor većem zaduživanju od nivoa iskazanog u tabeli primitaka.
[26] Izvršenje transakcija finansiranja pokazuje odstupanje od Zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, kojim je planirana otplata duga u neto iznosu, dok je otplata duga Predlogom zakona o završnom računu iskazana u bruto iznosu (neto iznos uvećan za izdatke za refinansiranje javnog duga).

Tabela 7: Poređenje projekcija primitaka i izdataka Fiskalne strategije, Zakona o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu objavljenog u avgustu mjesecu i Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu, korigovanog za nalaze revizije.

Eko. kod	Opis	Fiskalna strategija za 2019. godinu	Plan 2019-rebalans	Izvršenje 2019
	Primici koji ulaze u kalkulaciju budžetkog rezultata	**1.751,90**	**1.834,03**	**1.885,74**
71	**Tekući prihodi**	**1.725,60**	**1.781,04**	**1.840,54**
711	Porezi	1.134,60	1.122,67	1.172,75
712	Doprinosi	517,70	534,21	546,27
713	Takse	13,90	15,32	15,66
714	Naknade	26,00	31,39	32,77
715	Ostali prihodi	33,40	77,45	73,09
73	**Primici od otplate kredita**	**4,50**	**8,51**	**6,99**
74	**Donacije**	**21,80**	**44,48**	**38,21**
	Izdaci koji ulaze u kalkulaciju budžetskog rezultata	**1.797,70**	**1.976,58**	**2.028,50**
	Tekući budžet i budžet državnih fondova	**1.505,80**	**1.646,22**	**1.693,13**
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	430,10	472,06	473,12
412	Ostala lična primanja	10,20	15,08	15,25
413+414	Rashodi za materijal i usluge	92,20	99,78	104,02
415	Rashodi za tekuće održavanje	20,20	23,12	22,51
416	Kamate	91,40	95,75	104,57
417	Renta	9,30	9,82	10,95
418+419	Subvencije i ostali izdaci	57,90	72,01	68,67
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**556,70**	**557,84**	**554,04**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**177,70**	**220,94**	**228,40**
441	Kapitalni izdaci	42,70	59,06	92,10
451	Pozajmice i krediti	2,40	2,23	3,18
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	15,00	18,53	16,31
	Kapitalni budžet	**277,60**	**295,93**	**272,38**
462	Otplata garancija		9,43	38,68
	Budžetska rezerva	**14,30**	**25,00**	**24,30**
	Budžetski gotovinski rezultat	**-45,80**	**-142,55**	**-142,76**
	Izvori finansiranja gotovinskog deficita	**46,00**	**2,82**	**511,43**
72	**Primici od prodaje imovine**		**6,00**	**3,75**
	Neto pozajmljivanje	**46,00**	**-3,18**	**0,41**
751	Pozajmice i krediti	560,30	370,42	1.015,02
4418	**Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti (od 2018)**		**40,22**	**57,33**
461	Otplata glavnice duga	514,30	373,60	507,34
	Neto povećanje i smanjenje gotovine	**0,20**	**-179,95**	**311,34**

Izdaci iskazani u Predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu umanjeni za izuzeća iz limita potrošnje iznose 1.866,19 mil. eura[27], što je za 17,91 mil. eura više od limita potrošnje utvrđenog Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu za 2019. godinu iz avgusta mjeseca[28] i na taj način **nije realizovan** utvrđeni limit potrošnje.

Poređenjem **primitaka** iskazanih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu sa projekcijama primitaka datih u Fiskalnoj strategiji utvrđeno je da su:

- tekući prihodi ostvareni više za 114,94 mil. eura,

[27] U skladu sa članom 23 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti iz ukupnh izdataka navedenih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu – korigovanog za nalaze revizije, izuzeti su: izdaci za otplatu glavnice duga i garancija u iznosu od 546,02 mil. eura, izdaci za kamate u iznosu od 104,57 mil. eura, 19,05 mil. eura izdataka finansiranih iz donacija i 57,33 mil. eura izdataka za kupovinu hartija od vrijednosti.

[28] "Sl.list CG", 087/18 i 045/19

- primici od otplate kredita ostvareni više za 2,49 mil. eura,
- donacije i transferi ostvareni više za 16,41 mil. eura.

Poređenjem **izdataka** iskazanih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu sa projekcijama izdataka datih u Fiskalnoj strategiji utvrđeno je da je:

- tekući budžet i budžet državnih fondova ostvaren više za 187,33 mil. eura,
- kapitalni budžet ostvaren manje za 5,22 mil. eura,
- budžetska rezerva ostvarena više za 10,00 mil. eura,
- otplata garancija ostvarena više za 38,68 mil. eura.

Predlog zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu pokazuje da je ostvaren veći deficit od deficita projektovanog Fiskalnom strategijom za 2019. godinu, u iznosu od 96,96 mil. eura.

1.5. Ocjena fiskalne usklađenosti – Zakon o budžetu Crne Gore za 2020. godinu[29] i Smjernice obavezujuće za 2020. godinu

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu planirani su primici u iznosu od 2.160,36 mil. eura, a izdaci u iznosu od 2.644,92. mil. eura. Priprema i donošenje Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu se zasniva[30] na limitima potrošnje navedenim u **Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2019–2022. godine.** Projektovani limit potrošnje prezentiran Smjernicama obavezujućim za 2020. godinu je iznosio 1.778,63 mil. eura, dok je limit potrošnje planiran Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu iznosio 1.963,04 mil. eura[31], prema strukturi koja je prikazana u sljedećoj tabeli:

Tabela 8: Limiti potrošnje navedeni u Smjernicama i planirani limiti potrošnje definisani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu

Limiti potrošnje	Smjernice fiskalne politike 2019-2022[32]	Zakon o budžetu Crne Gore za 2020. godinu
Tekući budžet i budžet državnih fondova	1.545,48	1.655,18
Kapitalni budžet	218,15	219,36
Budžetska rezerva	15,00	88,50
Limit potrošnje	**1.778,63**	**1.963,04**

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu planiran je limit potrošnje veći od limita potrošnje definisanog Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za 2020. godinu za 184,41 mil. eura, te Zakon o budžetu Crne Gore za 2020. godinu **nije usklađen** u dijelu obavezujućeg limita potrošnje definisanog Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2019-2022. godine. Poređenje limita potrošnje po vrstama budžeta pokazuje da Zakon o budžetu Crne Gore za 2020. godinu **nije usklađen** u dijelu limita za tekući budžet i budžet državnih fondova gdje je konstatovano prekoračenje u iznosu od 109,70 mil. eura, limita kapitalnog budžeta gdje je konstatovano prekoračenje u iznosu od 1,21 mil. eura i limita budžetske rezerve gdje je konstatovano prekoračenje u iznosu od 73,50 mil. eura.

[29] "Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019. godine.
[30] Obavezujuće za pripremanje Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu.
[31] U skladu sa članom 23 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti iz ukupnh izdataka navedenih u Zakonu o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, izuzeti su: izdaci za otplatu glavnice duga u iznosu od 539,59 mil .eura, izdaci za kamate u iznosu od 104,24 mil. eura, izdaci za kupovinu HOV u iznosu od 1,01 mil. eura i 6,44mil. eura plana izdataka finansiranih iz donacija.
[32] Obavezujućih za pripremanje Zakona o budžetu za 2020. godinu.

1.6. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu – rebalans iz juna mjeseca[33]

Izmjene i dopune zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu su objavljene u junu 2020. godine**.** Razlozi za izmjene dati su uz Predlogu zakona o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu[34] i odnose se na:

- Pad ekonomskih aktivnosti uzrokovanih pandemijom virusa COVID-19;
- Pad budžetskih prihoda kao rezultata pada ekonomske aktlvnosti i donošenje mjera Vlade Crne Gore u cilju suzbijanja negativnih efekata pandemije na građane i privredu;
- Potreba smanjenja budžetskih rashoda, odnosno njlhova preraspodjela, kako bi se obezbijedila sredstva za sprovodenje mjera usmjerenih na podršku građanima i privredi;
- Stvaranja uslova za mogućnost potpisivanja kreditnlh aranžmana u cilju obezbjeđenja nedostajućih sredstava za 2020. godinu.

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu izvršeno je umanjenje limita potrošnje u iznosu od 31,94 mil. eura, odnosno na 1.931,10 mil. eura[35]. Ovako utvrđen limit potrošnje **nije usklađen** sa limitom potrošnje navedenim u Smjernicama za 2020. godinu, odnosno veći je za iznos od 152,47 mil. eura. Izmjenama i dopunama Zakona o budžetu za 2019. godinu, planirano je smanjenje tekućih prihoda za 354,17 mil. eura, dok je plan prihoda od donacija je uvećan za 5,36 mil. eura. Planirani izdaci su umanjeni kod tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova u iznosu od 44,31 mil. eura, kapitalnog budžeta u iznosu od 64,27 mil. eura, dok su izdaci budžetske rezerve uvećani za 45,13 mil. eura. Ove izmjene su uslovile uvećanje plana budžetskog deficita za 285,93 mil. eura. Projekcija javnog duga za 2020. godinu je uvećana za 125,20 mil. eura, pri čemu je Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu za 2020. godinu planirano da dostigne 3.798,80[36] mil. eura.

U narednoj tabeli dat je pregled primitaka i izdataka utvrđenih Zakonom o budžetu za 2020. godinu i Zakona o izmjenama i dopunama zakona o budžetu za 2020. godinu[37] i to:

[33] "Službeni list Crne Gore", br. 061/20 od 24.06.2020. godine.

[34] Preuzeto sa: http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/998/2298-13530-33-20-3.pdf, dana 01.09.2020. godine

[35] U skladu sa članom 23 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti iz ukupnh izdataka navedenih u Zakonu o izmjenama i dopunama zakona budžetu Crne Gore za 2020. godinu, izuzeti su: izdaci za otplatu glavnice duga i grancija u iznosu od 539,59 mil .eura, izdaci za kamate u iznosu od 103,34 mil. eura, izdaci za kupovinu HOV u iznosu od 2,01 mil. eura i 6,44 mil. eura plana izdataka finansiranih iz donacija.

[36] Uzimajući u obzir da je projekcija javnog duga data na osnovu ugovorenog kursa EUR/USD, a ne srednjeg kursa u trenutku izrade projekcija, može se očekivati veći nivo javnog duga na kraju 2020.godine, od projektovanog.

[37] "Sl. list CG", br. 061/20

Tabela 9: Poređenje primitaka i izdataka Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu i Zakona o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu objavljenog u junu mjesecu

Ekonomska klasifikacija	Opis	Plan 2020	Plan 2020-rebalans	Razlike
	Primici koji ulaze u kalkulaciju budžetkog rezultata	**2.054,36**	**1.704,99**	**-349,37**
71	**Tekući prihodi**	**1.992,05**	**1.637,88**	**-354,17**
711	Porezi	1.199,13	1.055,44	-143,70
712	Doprinosi	569,57	492,50	-77,07
713	Takse	15,14	12,19	-2,95
714	Naknade	122,06	24,83	-97,24
715	Ostali prihodi	86,14	52,93	-33,22
73	**Primici od otplate kredita**	**17,67**	**17,11**	**-0,56**
74	**Donacije**	**44,64**	**50,00**	**5,36**
	Izdaci koji ulaze u kalkulaciju budžetskog rezultata	**2.104,32**	**2.040,88**	**-63,44**
	Tekući budžet i budžet državnih fondova	**1.785,86**	**1.741,56**	**-44,31**
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	502,77	498,47	-4,30
412	Ostala lična primanja	16,81	14,84	-1,97
413+414	Rashodi za materijal i usluge	107,99	89,45	-18,54
415	Rashodi za tekuće održavanje	26,27	26,02	-0,25
416	Kamate	104,25	103,34	-0,91
417	Renta	10,83	11,13	0,29
418+419	Subvencije i ostali izdaci	91,08	83,53	-7,55
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**577,66**	**577,69**	**0,03**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**279,10**	**276,73**	**-2,38**
441	Kapitalni izdaci	51,07	42,47	-8,60
451	Pozajmice i krediti	1,68	1,58	-0,10
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	16,35	16,31	-0,04
	Kapitalni budžet	**229,96**	**165,69**	**-64,27**
462	Otplata garancija			0,00
	Budžetska rezerva	**88,50**	**133,63**	**45,13**
	Budžetski gotovinski rezultat	**-49,96**	**-335,89**	**-285,93**
	Izvori finansiranja gotovinskog deficita	**-433,59**	**-202,10**	**231,49**
72	**Primici od prodaje imovine**	**6,00**	**6,00**	**0,00**
	Neto pozajmljivanje	**-439,59**	**-208,10**	**231,49**
751	Pozajmice i krediti	100,00	331,49	231,49
4418	**Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti (od 2018)**	**1,01**	**2,01**	**1,00**
461	Otplata glavnice duga	539,59	539,59	0,00
	Neto povećanje i smanjenje gotovine	**-484,56**	**-540,00**	**-55,44**

1.7. Mjere fiskalne konsolidacije za period 2017 - 2020. godinu

Mjerama sanacije budžetskog deficita i javnog duga navedenih u Predlogu zakona o budžetu CG za 2017. godinu[38] i Fiskalnoj strategiji za period 2017-2020. godine je planirano ostvarenje većih primitaka budžeta, uz istovremeno smanjenje izdataka, koji bi u posmatranom periodu dovele do ostvarenja suficita budžeta u 2020. godini i smanjenja nivoa javnog duga do iznosa od 3.038,50 mil. eura, odnosno na nivo od 67% projektovanog BDP-a[39].

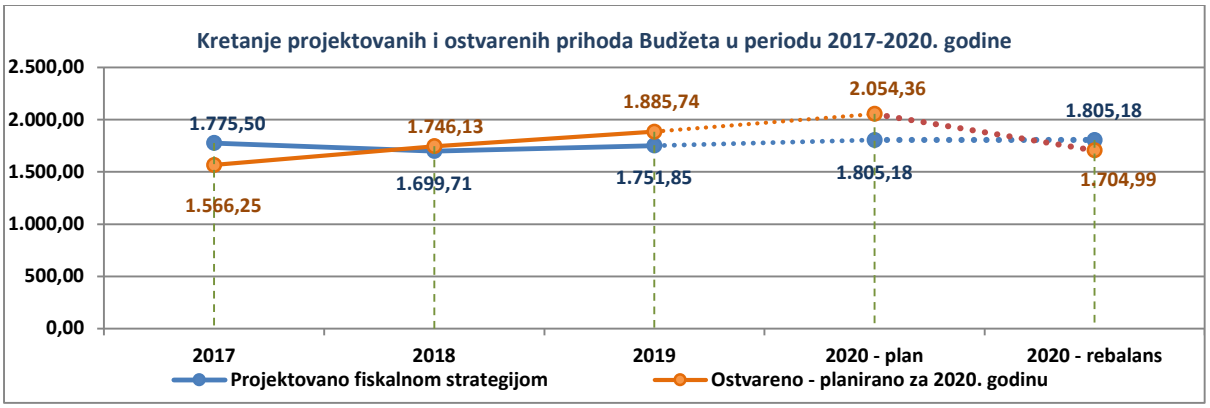
Mjere fiskalne konsolidacije koje su se odnosile na izmjenu zakonske regulative su uglavnom realizovane, osim one koja se odnosi na centralizaciju poreskih registar kasa, čije je sprovođenje planirano od 01.01.2018. godine, a koja nije sprovedena.

[38] Mjere fiskalne konsolidacije navedene u Predlogu zakona o budžetu CG za 2017. godinu - preuzeto sa http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/69/1343-8475-33-16-7.pdf

[39] U fiskalnoj strategiji je projektovano da nominalni BDP za 2020. godini dostigne 4.536,40 mil. eura.

U sljedećem grafiku je dat prikaz projekcija budžetskih prihoda[40] za period 2017-2020. godinu, navedenih u Fiskalnoj strategiji, kao i ostvarenih/planiranih budžetskih prihoda u posmatranom periodu[41]:

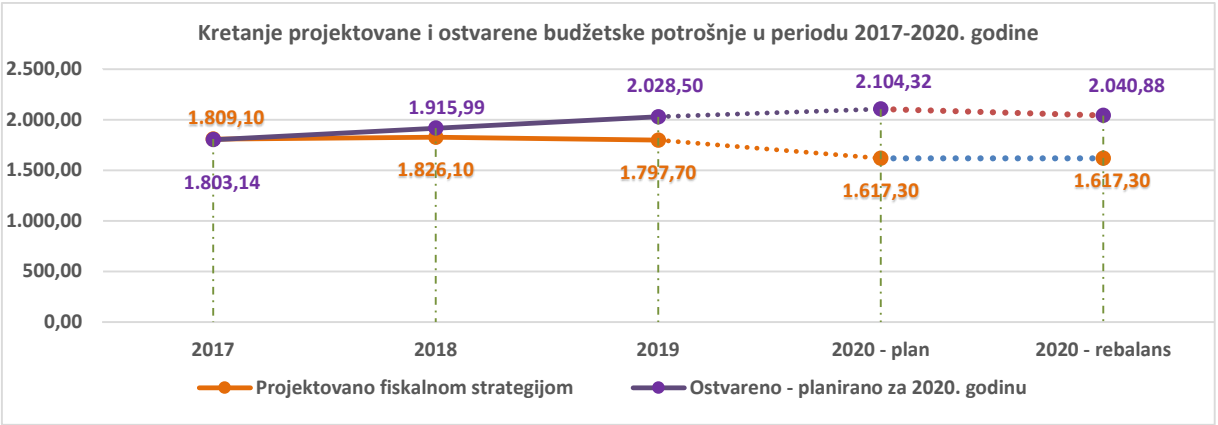
Grafik 1: Kretanje plana i ostvarenja budžetskih prihoda u periodu 2017-2020. godine.



Prihodi Budžeta u periodu 2017-2019. godine manje su ostvareni od projekcija navedenih u Fiskalnoj strategiji u iznosu od 28,94 mil. eura pa se može zaključiti da mjere fiskalne konsolidacije na strani prihoda za period 2017-2019. godinu **nijesu ostvarile projektovane budžetske prihode**. Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu projektovano je ostvarenje budžetskih prihoda u iznosu od 249,18 mil. eura više nego što je projektovano Fiskalnom strategijom za 2020. godinu[42]. Rebalansom iz juna 2020. godine, pod uticajem pada ekonomske aktivnosti usljed pandemije virusa COVID-19, umanjene su projekcije budžetskih prihoda za 349,37 mil. eura[43].

Na sljedećem grafiku je dat prikaz projekcija budžetske potrošnje za period 2017-2020. godinu, navedenih u Fiskalnoj strategiji, kao i ostvarene/planirane budžetske potrošnje u posmatranom periodu[44]:

Grafik 2: Kretanje plana i ostvarenja budžetske potrošnje u periodu 2017-2020. godine.



[40] Tekući prihodi, primici od otplate imovine i donacije.
[41] Za 2020. godinu je dat prikaz plana i rebalansa.
[42] Na taj način bi se ispunile projekcije Fiskalne strategije koje se odnose na prihodnu stranu.
[43] Što je 100,19 mil. eura manje od projektovanih prihoda navedenih u Fiskalnoj strategiji za 2020. godinu.
[44] Za 2020. godinu je dat prikaz plana i rebalansa.

Analizom projekcija i ostvarenja potrošnje[45] za period 2017-2019. godine udvrđeno je da je nivo budžetske potrošnje iznad projektovane u iznosu od 314,73 mil. eura, i na taj način sprovedene mjere fiskalne konsolidacije na strani izdataka **nijesu dovele do projektovanog smanjenja budžetske potrošnje** u posmatranom periodu. Planom za 2020. godinu projektovana je potrošnja viša od projekcija navedenih u fiskalnoj strategiji za 487,20 mil. eura, dok je rebalansom Budžeta za 2020. godinu planirano prekoračenje umanjeno za 63,44 mil. eura.

Sagledavanjem sprovedenih i ostvarenih mjera fiskalne konsolidacije u periodu od 2017 do 2019. godine, ostvarenja projektovanih budžetskih prihoda i budžetske potrošnje u periodu od 2017 do 2019. godine, kao i plana budžetskih prihoda i budžetske potrošnje u 2020. godini, zaključuje se da sprovedeni Plan fiskalne konsolidacije **neće ostvariti** postavljene ciljeve za 2020. godinu koji se odnose na budžetski rezultat i nivo javnog duga Crne Gore.

Zaključak ocjene fiskalne usklađenosti – strategija, smjernice i godišnji zakon o budžetu

Ocjenom kriterijuma fiskalne usklađenosti zasnovanoj na analizi strategije, smjernica i godišnjeg zakona o budžetu, nadležni kolegijum utvrđuje sljedeće:

- Projekcije navedene u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018-2021. godine **nijesu usklađene** sa projekcijama navedenim u Fiskalnoj strategiji za period 2017-2020. godine.
- Limiti potrošnje planirani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu i Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, **nijesu usklađeni** sa limitom potrošnje definisanim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018 - 2021. godine.
- Izdaci iskazani u Predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu, umanjeni za izuzeća iz limita potrošnje, iznose 1.866,19 mil. eura, što je za 17,91 mil. eura više od limita potrošnje utvrđenog Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu za 2019. godinu i time **nije usklađen** utvrđeni limit potrošnje.
- Projekcije navedene u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2019-2022. godine **nijesu usklađene** sa projekcijama navedenim u Fiskalnoj strategiji za period 2017-2020. godine.
- Limiti potrošnje planirani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu i Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, **nijesu usklađeni** sa limitom potrošnje definisanim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2019 - 2022. godine.
- Mjere fiskalne konsolidacije sprovedene u periodu 2017-2019. godine, kao i planirana potrošnja i prihodi u 2020. godini ukazuju da u 2020. godini **neće biti ostvareni deficit i javni dug** koji su utvrđeni Fiskalnom strategijom za period 2017-2020. godine.

2. Ocjena fiskalne usklađenosti – ocjena indikatora

Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti predviđeno je da se ocjena kriterijuma fiskalne odgovornost prati putem statičkih i dinamičkih indikatora:

- **Statički indikatori:**
  - Treba da bude ostvaren primarni budžetski gotovinski suficit;
  - Gotovinski deficit države neće biti veći od 3% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama;
  - Javni dug[46] neće biti veći od 60% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama;
  - Nivo tekućih izdataka i transfera treba da bude niži od tekućih prihoda i donacija.

- **Dinamički indikatori:**
  - Stopa rasta limita potrošnje za tekući budžet i budžet državnih fondova mora biti manja od planirane stope rasta realnog bruto domaćeg proizvoda (ex-ante i ex-post, odnosno prilikom donošenja i prilikom izvršenja budžeta);
  - Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet i budžetsku rezervu ne može biti veća od stope rasta nominalnog bruto domaćeg proizvoda (ex-ante i ex-post, odnosno prilikom donošenja i prilikom izvršenja budžeta).

- **Fiskalno pravilo za organe lokalne uprave**
  - Budžetski deficit organa lokalne uprave u određenoj godini neće biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini, osim ukoliko je prekoračenje korišćeno za finansiranje kapitalnih izdataka[47].

Državna revizorska institucija je izvršila ocjenu dinamičkih indikatora stavljajući u odnos limite potrošnje utvrđene Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu i limite potrošnje utvrđene Predlogom zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu, kao i izvršenje Budžeta u 2018. i 2019. godini korigovano za nalaze revizije.

Podaci relevantni za ocjenu statičkih i dinamičkih indikatora kao i iskazani statički i dinamički indikatori prezentirani su u narednoj tabeli sa sljedećim parametrima:

- Realizovan indikator, parametar „DA“
- Indikator nije realizovan, parametar „NE“

[46] Javni dug utvrđen Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosi i obuhvata dug opšteg nivoa države, to jeste centralnog nivoa (državni organi i organi državne uprave, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od javnog interesa koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od države) i lokalnog nivoa (organi opštine, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružajuusluge od lokalnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od opštine).

[47] Državna revizorska institucija koristeći dostavljene podatke od strane Ministarstva finansija, jedinica lokalne samouprave, objavljenih budžeta i završnih računa jedinica lokalne samouprave izvršila je obračun budžetskog rezultata javnog sektora za 2019. godinu.

Tabela 10: Ocjena statičkih i dinamičkih indikatora

r.b.	OPIS	Plan 2019	Izvršenje 2019	Izvršenje 2018	Izvršenje 2019
1	**Gotovinski deficit (-)/suficit(+)**	**-191,59**	**-131,16**	**-176,30**	**-131,16**
2	Kamate opšteg nivoa	99,29	107,71	99,49	107,71
3	**Primarni gotovinski deficit (1+2)**	**-92,31**	**-23,45**	**-76,81**	**-23,45**
I	**Primarni gotovinski suficit**	**NE**	**NE**	**NE**	**NE**
4	Bruto domaći proizvod po tržišnim cijenama	4.803[48]	4.951	4.663	4.951
5	**Učešće gotovinskog deficita u BDP-u po tržišnim cijenama**	**3,99%**	**2,65%**	**3,78%**	**2,65%**
6	Dozvoljeno učešće gotovinskog deficita u BDP-u	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
II	**Gotovinski deficit < 3% BDP-a**	**NE**	**DA**	**NE**	**DA**
7	**Javni dug**	**3.767,10**	**3.789,26**	**3.268,20**	**3.789,26**
8	**Učešće javnog duga u BDP-u po tržišnim cijenama**	**78,43%**	**76,54%**	**70,09%**	**76,54%**
9	Dozvoljeno učešće javnog duga u BDP-u po tržišnim cijenama	60,00%	60,00%	60,00%	60,00%
II	**Učešće javnog duga u BDP-u po tržišnim cijenama < 60%**	**NE**	**NE**	**NE**	**NE**
10	**Tekući prihodi budžeta i donacije**	**1.825,52**	**1.878,75**	**1.733,51**	**1.878,75**
10.1	Porez na dohodak građana	120,24	125,00	124,90	125,00
10.2	Porez na dobit preduzeća	71,19	72,82	68,18	72,82
10.3	Porez na imovinu	1,86	2,04	1,84	2,04
10.4	Porez na dodatu vrijednost i akcize	892,71	931,25	838,09	931,25
10.5	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	27,17	28,53	26,63	28,53
10.6	Ostali porezi	9,50	13,12	9,31	13,12
10.7	Doprinosi	534,21	546,27	524,44	546,27
10.8	Takse	15,32	15,66	16,90	15,66
10.9	Naknade	31,39	32,77	26,42	32,77
10.10	Donacije	44,48	38,21	26,71	38,21
10.11	Ostali prihodi	77,45	73,09	70,09	73,09
11	**Tekući izdaci i transferi**	**1.619,07**	**1.625,80**	**1.573,27**	**1.625,80**
IV	**Tekući izdaci i transferi < tekućih prihoda budžeta**	**DA**	**DA**	**DA**	**DA**
12	**Tekući bužet i budžet državnih fondova**	**1.646,27**	**1.693,10**	**1.627,40**	**1.693,10**
12.1	Kamate centralnog nivoa	95,75	104,57	96,34	104,57
12.2	Donacije	12,99	16,69	18,18	16,69
12.3	Ko-finansiranje donacija				
12.4	Matrijalne štete-elementarne nepogode				
13	**Tekući budžet i budžet državnih fondova umanjeni za izuzeća**	**1.537,53**	**1.571,84**	**1.512,88**	**1.571,84**
14	**Stopa rasta(ostvarenja) tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova umanjeni za izuzeća**		**102,23%**		**3,90%**
15	Realni BDP	4.762	4.853	4.517	4.853
16	Stopa rasta (ostvarenja) realnog BDP-a		101,90%		4,10%
V	**Stopa rasta tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova umanjeni za izuzeća < stope rasta realnog BDP-a**		**NE**		**DA**
17	**Kapitalni budžet**	**285,75**	**270,02**	**263,91**	**270,02**
18	**Budžetska rezerva**	**25,00**	**24,30**	**23,72**	**24,30**
19	**Stopa rasta (ostvarenja) kapitalnog budžeta**		**94,50%**		**2,31%**
20	**Stopa rasta(ostvarenja) budžetske rezerve**		**97,19%**		**2,41%**
21	Stopa rasta (ostvarenja) BDP-a po tržišnim cijenama		103,07%		6,20%
VI	**Stopa rasta (ostvarenja) kapit. budžeta< stope rasta nomnalnog BDP-a**		**DA**		**DA**
VII	**Stopa rasta (ostvarenja) rezervi < stope rasta nomnalnog BDP-a**		**DA**		**DA**

2.1. Statički indikatori

Statički indikatori obuhvataju: ostvarenje primarnog budžetskog gotovinskog suficita, odnos tekućih izdatka i transfera, odnos gotovinskog deficita opšteg nivoa države i javnog duga i bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama.

2.1.1. Primarni budžetski gotovinski suficit/deficit

U procesu planiranja za 2019. godinu predviđeno je ostvarenje deficita javnog sektora u iznosu od 191,59 mil. eura. Izdaci za kamate opšteg nivoa države planirani su u iznosu od 99,29 mil. eura i primarni gotovinski budžetski deficit u iznosu od 92,31 mil. eura, tako da kriterijum ostvarenja

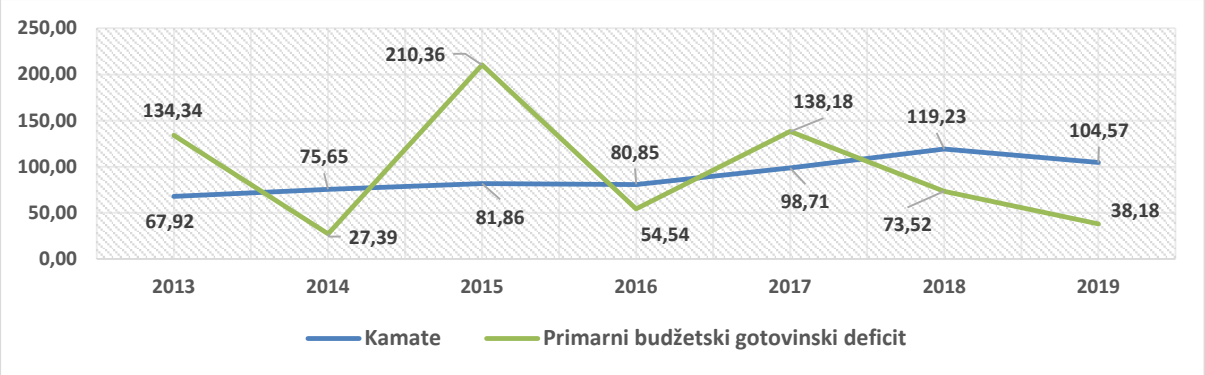
[48] Procjena BDP-a za 2019. godinu preuzeta je iz Smjernica za ocjenu kriterijuma fiskalne odgovornosti 2019-2022. godine

primarnog gotovinskog budžetskog suficita opšteg nivoa u procesu planiranja **nije realizovan.**

Izvršenje budžeta opšteg nivoa 2019. godine pokazuje da su konsolidovani prihodi ostvareni u iznosu od 2.144,63 mil. eura ili 53,48 mil. eura **više od plana**, a konsolidovana javna potrošnja 2.275,79 mil. eura ili za 6,96 mil. eura **manje od plana**. Budžetski gotovinski deficit opšteg nivoa u 2019. godini iznosi 131,16 mil. eura i **manji je** od planiranog budžetskog gotovinskog deficita opšteg nivoa za 60,34 mil. eura. Izdaci za kamate opšteg nivoa su ostvareni u iznosu od 107,71 mil. eura, a ostvarenje primarnog budžetskog deficita opšteg nivoa u 2019. godini iznosi 23,45 mil. eura, te kriterijum u procesu izvršenja **nije realizovan.** Poređenjem izvršenja 2019 i 2018. godine zaključuje se da je u 2019. godini primarni budžetski deficit javnog sektora **smanjen** u iznosu od 53,36 mil. eura u odnosu na 2018. godinu.

Primarni gotovinski budžetski deficit centralnog nivoa[49] u 2019. godini iznosi 38,18 mil. eura i manji je za 35,34 mil. eura od primarnog gotovinskog budžetskog deficita centralnog nivoa ostvarenog u 2018. godini (73,52 mil eura).[50]

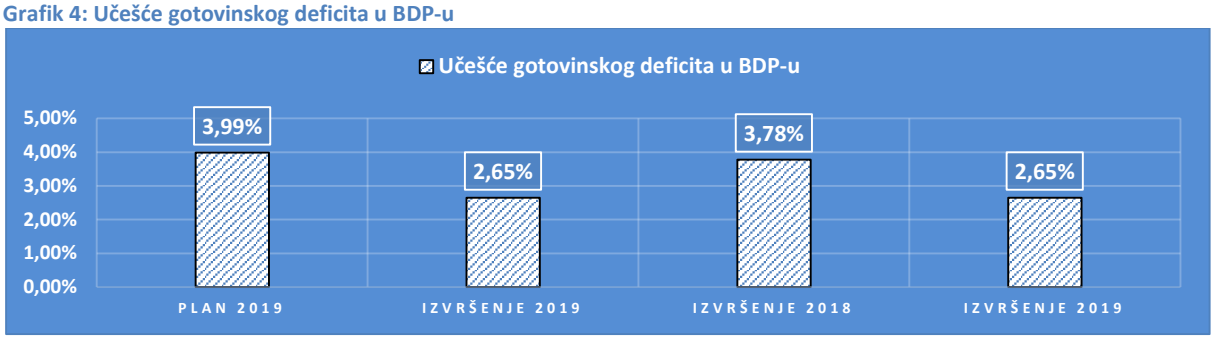
Grafik 3: Kretanje izdataka za kamate i primarnog budžetskog rezultata centralnog nivoa



2.1.2. Gotovinski deficit manji od 3% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu i odlukama o budžetu jedinica lokalne samouprave za 2019. godinu planirano je učešće gotovinskog deficita opšteg nivoa u nominalnom BDP-u 3,99% i time u procesu planiranja **nije realizovan** kriterijum da gotovinski deficit bude manji od 3% BDP-a po tržišnim cijenama. U 2019. godini je ostvareno učešće gotovinskog deficita u nominalnom BDP-u od 2,65%, pa u procesu izvršenja u 2019. godini **realizovan** kriterijum ostvarenja deficita ispod 3% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama

Grafik 4: Učešće gotovinskog deficita u BDP-u

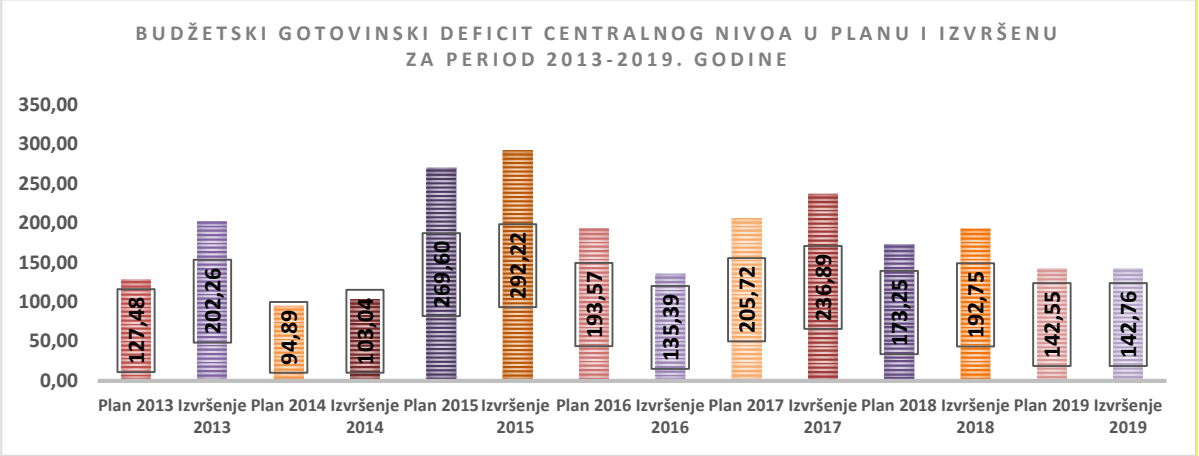


[49] Metodologija obračuna budžetskog gotovinskog rezultata je izmijenjena Zakonom o izmjeni i dopunama zakona o budžetu i fiskalnoj odogovornosti (Sl. list 055/18 od 01.08.2018. godine) te podaci koji su vezani za budžetski gotovinski rezultat u 2018. i 2019. godini ne korespondiraju sa podacima iz ranijih godina.

[50] Za podatke o planu i izvršenju budžeta centralnog nivoa pogledati tabele u dodatku.

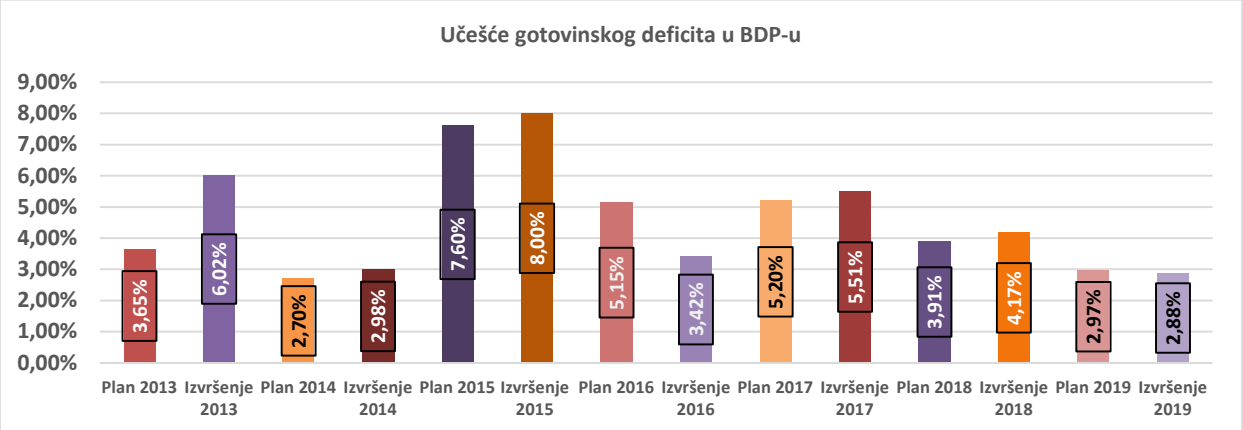
Ako se uporedi ostvareno učešće gotovinskog deficita centralnog nivoa u nominalnom BDP-u u 2019. godini sa ostvarenim učešćem gotovinskog deficita centralnog nivoa u nominalnom BDP-u u 2018. godini evidentno je poboljšanje u realizaciji ovog kriterijuma. Učešće gotovinskog deficita centralnog nivoa u nominalnom BDP-u u 2019. godini je iznosilo 2,88%, dok je učešće gotovinskog deficita centralnog nivoa u nominalnom BDP-u u 2018. godini iznosilo 4,17%.

Grafik 5: Kretanje budžetskog gotovinskog deficita centralnog nivoa u periodu 2013 – 2019. godine



U periodu 2013–2019. godine najveći deficit centralnog nivoa[51] planiran je i ostvaren u fiskalnoj 2015. godini, kada je planiran deficit centralnog nivoa u iznosu od 269,60 mil. eura (7,60% BDP-a), dok je ostvaren deficit u iznosu od 292,22 mil. eura (8,00% BDP-a). U 2019. godini je ostvaren deficit centralnog nivoa u iznosu od 142,76 mil. eura, odnosno 2,88% BDP-a, što predstavlja najniže ostvareno učešće deficita centralnog nivoa u BDP-u tokom posmatranog perioda.

Grafik 6: Učešće gotovinskog deficita centralnog nivoa u BDP-u u periodu od 2013 do 2019. godine

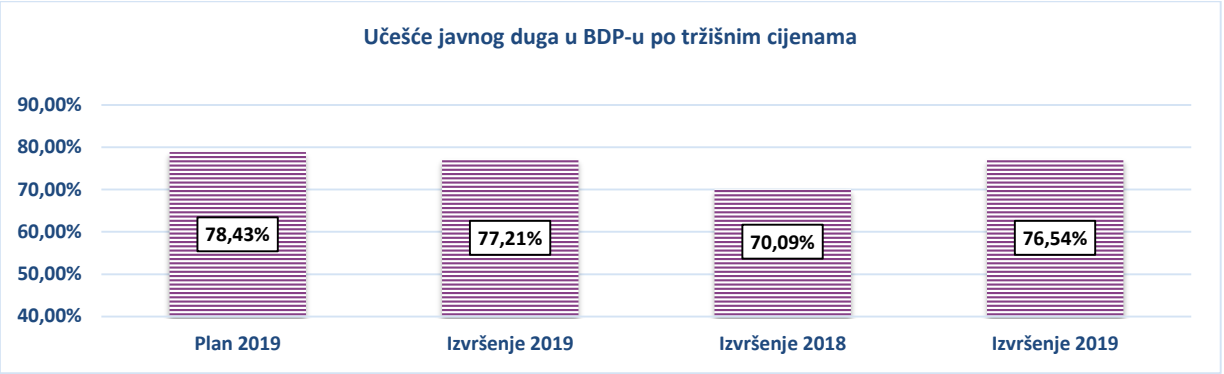


2.1.3. Javni dug manji od 60% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama

Nivo javnog duga Crne Gore za 2019. godinu je planiran u iznosu od 3.767,10 mil. eura ili 78,43% BDP-a, što ukazuje da u procesu planiranja **nije realizovan** kriterijum propisan članom 20 stav 1 tačka 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

[51] Metodologija obračuna budžetskog gotovinskog rezultata je izmijenjena Zakonom o izmjeni i dopunama zakona o budžetu i fiskalnoj odogovornosti (Sl. list 055/18 od 01.08.2018. godine) te podaci koji su vezani za budžetski gotovinski rezultat u 2018. i 2019. godini ne korespondiraju sa podacima iz ranijih godina.

Grafik 7: Učešće javnog duga Crne Gore u nominalnom BDP-u



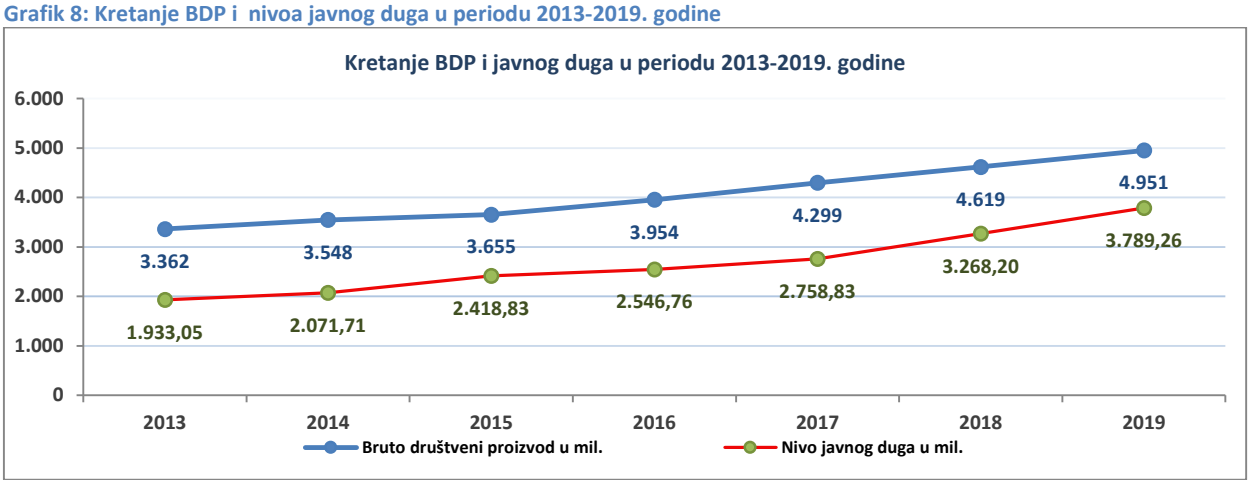
Javni dug Crne Gore na 31.12.2019. godine iznosi **3.789,26 mil. eura** se odnosi na:

- **Državni dug** u iznosu od 3.708,67 mil. eura i uključuje:
  - Spoljni dug u iznosu 3.128,71 mil. eura (inostrani krediti 1.580,17 mil. eura i emitovane HOV na međunarodnom tržištu 1.548,54 mil. eura) i isti je povećan za 13,36% u odnosu na spoljni državni dug 2018. godine koji je iznosio 2.760,00 mil. eura (povećanje u iznosu od 368,71 mil. eura).
  - Domaći dug u iznosu od 579,95 mil. eura (krediti kod komercijalnih banaka 140,23 mil. eura, emitovane HOV 294,85 mil. eura, domaći dug po osnovu obaveza koje proizilaze iz zakonske regulative 99,07 mil. eura i dug pravnih lica i privrednih društava 45,80 mil. eura) i isti je uvećan za 47,58% u odnosu na unutrašnji državni dug na kraju 2018. godine (uvećanje u iznosu od 186,98 mil. eura).

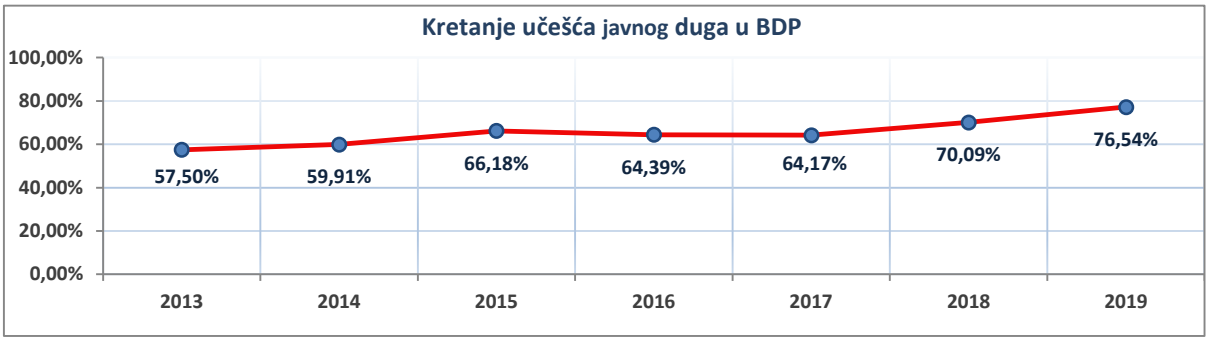
- **Dug lokalne samouprave** u iznosu od 80,58 mil. eura manje je iskazan u odnosu na dug lokalne samouprave u 2018. godini za 30,06% kada je iskazan 115,22 mil. eura.

Iskazani javni dug Crne Gore u 2019. godini, pokazuje manje učešće u BDP-u nego što je planirano i iznosi 76,54% (planirano je učešće 78,43%). Međutim i pored manjeg ostvarenja relativno iskazanog učešća javnog duga u nominalnom BDP-u u 2019. godini, može se konstatovati da **nije realizovan** kriterijum propisan članom 20 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Grafik 8: Kretanje BDP i nivoa javnog duga u periodu 2013-2019. godine



Grafik 9: Ostvareno učešće javnog duga u BDP-u u periodu 2013-2018. godine

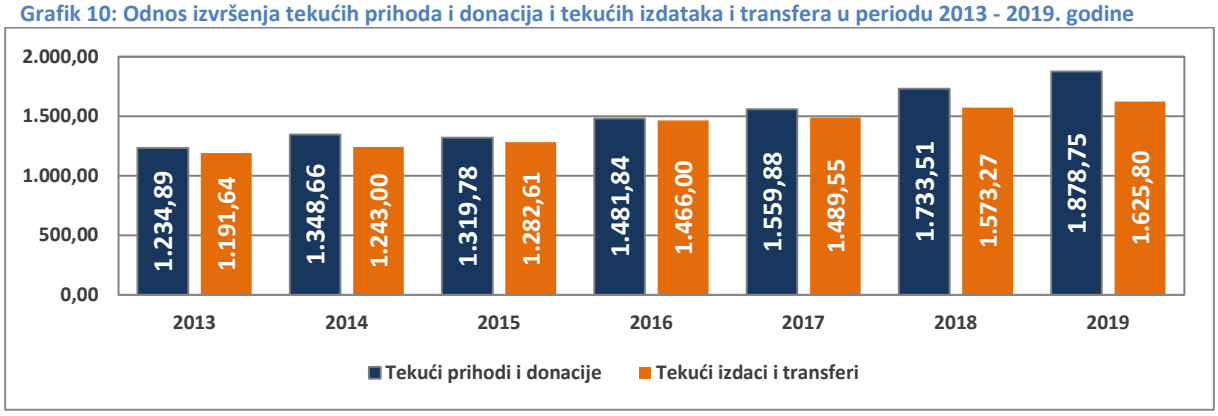


U periodu od 2013. do 2019. godine nivo javnog duga je porastao za 1.856,21 mil. eura, dok je BDP u istom periodu porastao u iznosu od 1.546 mil. eura. Učešće javnog duga u BDP-u Crne Gore je u posmatranom periodu poraslo sa 57,50% u 2013. godini na 76,54% u 2019. godini.

2.1.4. Nivo tekućih izdataka i transfera treba da bude niži od tekućih prihoda i donacija

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, planirani su tekući prihodi i donacije u iznosu od 1.825,52 mil. eura. Tekući izdaci i transferi su Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, planirani u iznosu od 1.619,07 mil. eura. Razlika između planiranih tekućih prihoda i donacija i tekućih rashoda i transfera za 2019. godinu je 206,45 mil. eura tako da je u procesu planiranja **realizovan kriterijum** iz člana 19 stav 1 tačka 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Grafik 10: Odnos izvršenja tekućih prihoda i donacija i tekućih izdataka i transfera u periodu 2013 - 2019. godine



U 2019. godini, ostvareni tekući prihodi i donacije su veći od tekućih rashoda i transfera u iznosu od 252,95 mil. eura pa je u procesu izvršenja **realizovan** kriterijum iz člana 19 stav 1 tačka 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Poređenje ostvarenja tekućih prihoda i donacija u 2019. godini u odnosu na 2018. godinu, pokazuje povećanje u iznosu od 145,24 mil. eura. Takođe, poređenje izvršenja tekućih izdataka i transfera u 2019. godini u odnosu na 2018. godinu, pokazuje povećanje u iznosu od 52,53 mil. eura.

2.2. Dinamički indikatori

Dinamički indikatori obuhvataju odnos stope rasta limita potrošnje za tekući budžet i budžete državnih fondova i planirane stope rasta realnog bruto domaćeg proizvoda, kao i odnos stopa rasta kapitalnog budžeta i budžetske rezerve i stope rasta nominalnog bruto domaćeg proizvoda.

Tabela 11: Ocjena dinamičkih indikatora

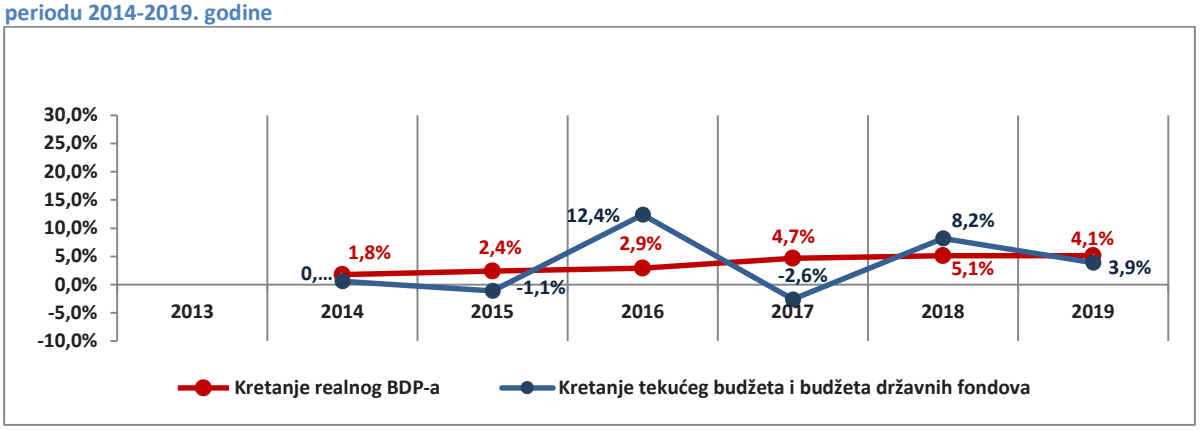
r.b.	OPIS	Plan 2019	Izvršenje 2019	Izvršenje 2018	Izvršenje 2019
12	**Tekući bužet i budžet državnih fondova**	**1.646,27**	**1.693,10**	**1.627,40**	**1.693,10**
12.1	Kamate centralnog nivoa	95,75	104,57	96,34	104,57
12.2	Donacije	12,99	16,69	18,18	16,69
12.3	Ko-finansiranje donacija				
12.4	Matrijalne štete-elementarne nepogode				
13	**Tekući budžet i budžet državnih fondova umanjeni za izuzeća**	**1.537,53**	**1.571,84**	**1.512,88**	**1.571,84**
14	**Stopa rasta(ostvarenja) tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova umanjeni za izuzeća**		**102,23%**		**3,90%**
15	Realni BDP	4.762	4.853	4.517	4.853
16	Stopa rasta (ostvarenja) realnog BDP-a		101,90%		4,10%
V	**Stopa rasta tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova umanjeni za izuzeća < stope rasta realnog BDP-a**		**NE**		**DA**
17	**Kapitalni budžet**	**285,75**	**270,02**	**263,91**	**270,02**
18	**Budžetska rezerva**	**25,00**	**24,30**	**23,72**	**24,30**
19	**Stopa rasta (ostvarenja) kapitalnog budžeta**		**94,50%**		**2,31%**
20	**Stopa rasta(ostvarenja) budžetske rezerve**		**97,19%**		**2,41%**
21	Stopa rasta (ostvarenja) BDP-a po tržišnim cijenama		103,07%		6,20%
VI	**Stopa rasta (ostvarenja) kapit. budžeta< stope rasta nomnalnog BDP-a**		**DA**		**DA**
VII	**Stopa rasta (ostvarenja) rezervi < stope rasta nomnalnog BDP-a**		**DA**		**DA**

2.2.1. Stopa rasta limita potrošnje za tekući budžet i budžet državnih fondova mora biti manja od planirane stope rasta realnog bruto domaćeg proizvoda

Ostvarenje realnog BDP-a u 2019. godini je više za 1,90% od planiranog, dok je ostvarenje tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova 2,23% više od planiranog, tako da **nije realizovan** indikator koji zahtijeva da ostvarenje tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova treba da bude niže od ostvarenja realnog BDP-a**.**

Izdaci tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova su u 2019. godini viši za 3,90% u donosu na 2018. godnu, dok je rast realnog BDP-a 4,1%, tako da je **realizovan** indikator koji zahtijeva da stopa rasta tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova bude niža od stope rasta realnog BDP-a**.**

Grafik 11: Odnos relativnog kretanja izvršenja tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova i kretnja realnog BDP-a u periodu 2014-2019. godine

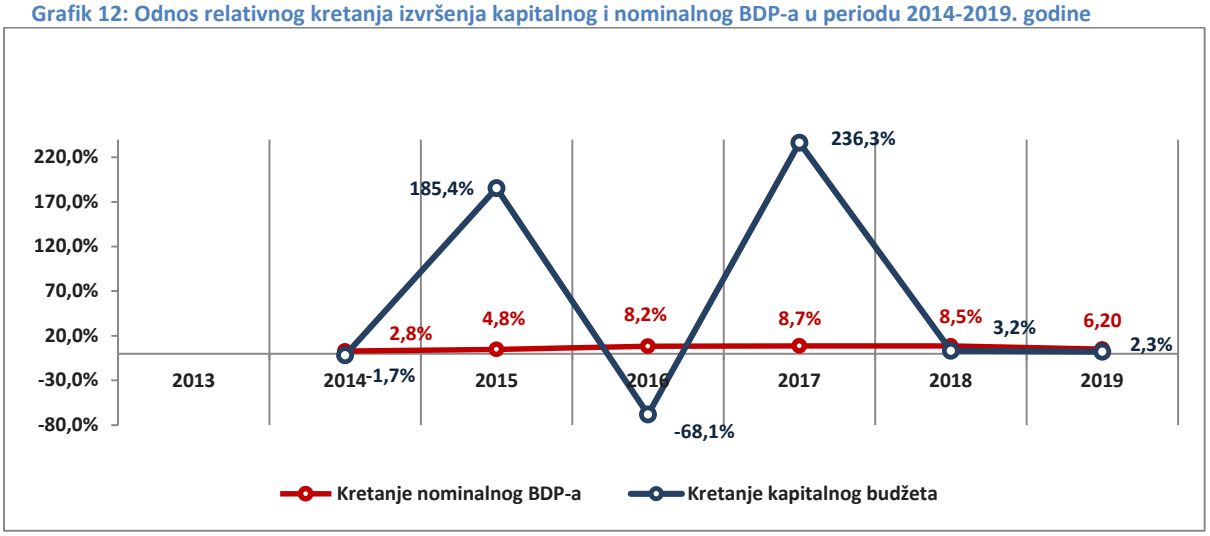


,

2.2.2. Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet i budžetsku rezervu ne može biti veća od stope rasta nominalnog bruto domaćeg proizvoda

Ostvarenje kapitalnog budžeta u 2019. godini je bilo manje za 5,50% od planiranog, dok je ostvarenje budžetske rezerve manje za 2,81% od plana, a ostvarenje nominalnog BDP-a 3,07% iznad plana, tako da su **realizovani** indikatori kojima se zahtijeva manje ostvarenje kapitalnog budžeta i budžetske rezerve od ostvarenja nominalnog BDP-a.

Grafik 12: Odnos relativnog kretanja izvršenja kapitalnog i nominalnog BDP-a u periodu 2014-2019. godine



U 2019. godini je ostvaren rast kapitalnog budžeta za 2,31% u odnosu na 2018. godinu, dok je rast izdataka budžetske rezerve iznosio 2,41%, pri čemu je rast nominalnog BDP-a 6,20%, što ukazuje da su kriterijumi rasta kapitalnog budžeta i budžetske rezerve u okviru rasta nominalnog BDP-a **realizovani.**

2.3. Fiskalno pravilo za organe lokalne uprave

Zakon o budžetu i fisklnoj odgovornosti[52] članom 27 stav 1 utvrđuje kriterijum da deficit budžeta opštine u određenoj godini ne može biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini, osim ukoliko se radi o prekoračnju radi finansiranja kapitalnih izdataka.

Ocjenjivanje fiskalnog kriterijuma za organe lokalne uprave je vršeno na bazi informacija navedenih u odlukama o završnim računima opština, informacija koje su opštine dostavile Državnoj revizorskoj instituciji i informacija pribavljenih od strane Ministarstva finansija, pri čemu je posmatrano planiranje i izvršenje budžeta opština u 2019. godini.

Podaci relevantni za ocjenu indikatora kao i iskazani indikatori prezentirani su u narednoj tabeli sa sljedećim parametrima:

- Realizovan indikator, parametar „DA“
- Indikator nije realizovan, parametar „NE“

[52] "Sl. list CG", br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18

Tabela 12: Ocjena fiskalnog pravila kod organa lokalne samouprave[53]

Opština	2019. godina	Primici koji ulaze u kalkulaciju	Izdaci koji ulaze u kalkulaciju	Gotovinski budžetski rezultat	Učešće gotovinskog deficita u prihodima[54]	Prekoračenje limita u apsolutnom iznosu	Kapitalni izdaci	Razlika Kapitalni izdaci i Prekoračenje	Da li je realizovan kriterijum
BUDVA	Plan	33,51	39,72	**-6,22**	18,56%	2,87	12,03	9,16	**DA**
	Izvršenje	36,17	35,93	**0,24**	-	-	7,33	-	**DA**
PLJEVLJA	Plan	12,25	16,04	**-3,52**	23,10%	2,00	4,70	2,70	**DA**
	Izvršenje	9,59	12,35	**-2,76**	21,99%	1,51	2,32	0,81	**DA**
KOTOR	Plan	16,08	20,68	**-4,60**	28,60%	2,99	9,11	6,12	**DA**
	Izvršenje	15,54	14,30	**1,24**	-	-	2,93	-	**DA**
BAR	Plan	18,20	20,60	**-2,40**	13,19%	0,58	7,32	6,74	**DA**
	Izvršenje	16,52	15,61	**0,91**	-	-	3,61	-	**DA**
KOLAŠIN	Plan	1,95	3,21	**-1,26**	37,57%	0,92	0,59	-0,33	**NE**
	Izvršenje	2,53	2,65	**-0,12**	2,94%	-	0,27	-	**DA**
ŽABLJAK	Plan	1,89	3,61	**-1,72**	64,01%	1,45	2,05	0,60	**DA**
	Izvršenje	1,93	2,66	**-0,73**	26,529%	0,45	1,20	0,75	**DA**
TIVAT	Plan	16,27	20,96	**-4,70**	28,87%	3,07	12,72	9,65	**DA**
	Izvršenje	14,69	15,83	**-1,14**	7,74%	-	8,10	-	**DA**
NIKŠIĆ	Plan	12,70	20,00	**-7,30**	40,10%	5,48	4,02	-1,46	**NE**
	Izvršenje	13,72	17,77	**-4,05**	20,83%	2,11	2,99	0,89	**DA**
ANDRIJEVICA	Plan	0,94	3,26	**-2,33**	103,88%	2,10	1,43	-0,67	**NE**
	Izvršenje	0,94	2,91	**-1,97**	87,47%	1,75	1,16	-0,58	**NE**
DANILOVGRAD	Plan	2,94	5,53	**-2,59**	54,14%	2,11	1,38	-0,73	**NE**
	Izvršenje	2,61	5,72	**-3,11**	67,83%	2,65	1,58	-1,07	**NE**
BERANE	Plan	6,59	10,05	**-3,46**	33,68%	2,44	1,18	-1,26	**NE**
	Izvršenje	5,71	8,34	**-2,63**	27,80%	1,68	0,00	-1,68	**NE**
MOJKOVAC	Plan	1,87	3,22	**-1,36**	44,92%	1,05	0,86	-0,19	**NE**
	Izvršenje	3,24	7,99	**-4,74**	65,64%	4,02	0,43	-	**DA**
PLAV	Plan	1,28	3,77	**-2,49**	85,72%	2,20	0,53	-1,67	**NE**
	Izvršenje	1,31	3,38	**-2,07**	70,48%	1,77	0,41	-1,36	**NE**
PLUŽINE	Plan	3,23	3,64	**-0,41**	12,65%	0,09	1,11	1,02	**DA**
	Izvršenje	3,13	2,66	**0,47**	-	-	0,60	-	**DA**
ROŽAJE	Plan	3,32	7,07	**-3,75**	51,65%	3,03	0,80	-2,23	**NE**
	Izvršenje	1,90	2,99	**-1,09**	34,60%	0,77	0,61	-0,17	**NE**
PETNJICA	Plan	0,50	1,71	**-1,22**	78,13%	1,06	0,64	-0,42	**NE**
	Izvršenje	0,45	1,53	**-1,08**	69,73%	0,92	0,45	-0,47	**NE**
BIJELO POLJE	Plan	7,37	15,04	**-7,67**	53,41%	6,24	3,73	-2,50	**NE**
	Izvršenje	7,03	11,61	**-4,58**	34,44%	3,25	2,62	-0,63	**NE**
CETINJE	Plan	3,12	7,39	**-4,27**	136,95%	3,96	0,42	-3,54	**NE**
	Izvršenje	3,03	7,06	**-4,03**	133,20%	3,73	0,14	-3,59	**NE**
HERCEG NOVI	Plan	14,18	16,28	**-2,10**	14,81%	0,68	3,29	2,60	**DA**
	Izvršenje	14,52	16,48	**-1,96**	13,48%	0,51	3,32	2,81	**DA**
TUZI	Plan	0,80	1,91	**-1,11**	138,93%	1,03	0,70	-0,33	**NE**
	Izvršenje	0,50	1,35	**-0,85**	168,13%	0,80	0,27	-0,52	**NE**
ŠAVNIK	Plan	0,80	2,97	**-2,17**	114,43%	1,98	1,52	-046	**NE**
	Izvršenje	0,64	1,95	**-1,31**	77,05%	1,14	0,78	-0,36	**NE**
ULCINJ	Plan	5,79	11,89	**-6,10**	75,33%	5,29	0,14	-5,15	**NE**
	Izvršenje	6,18	12,04	**-5,85**	68,43%	5,00	0,25	-4,75	**NE**
GUSINJE	Plan	0,60	1,61	**-1,01**	67,04%	0,86	0,36	-0,49	**NE**
	Izvršenje	0,43	1,20	**-0,77**	57,91%	0,63	0,21	-	**DA**
PODGORICA	Plan	56,64	74,20	**-17,56**	31,01%	11,09	36,83	24,96	**DA**
	Izvršenje	67,91	62,35	**5,56**	-	-	25,69	-	**DA**

U procesu planiranja budžeta limit od 10% su prekoračile 24 opštine, pri čemu je kod **15** opština planirano prekoračenje u većem iznosu od planiranih kapitalnih izdataka, odnosno kod kojih **nije realizovano** fiskalno pravilo za organe lokalne uprave. U procesu izvršenja zakonom postavljeni limit od 10% prekoračilo je 17 opština, pri čemu je **11** opština ostvarilo prekoračenje u većem iznosu od ostvarenih kapitalnih izdataka, i time **nije realizovalo** fiskalno pravilo organa lokalne uprave.

Poređenjem realizacije fiskalnog pravila za organe lokalne uprave u procesu planiranja 2019. godine u odnosu na 2018. godinu, uviđa se da je došlo do **smanjenja** realizacije pravila za 5,98%. Poređenjem realizacije fiskalnog pravila za organe lokalne uprave u procesu izvršenja 2019. godine u odnosu na 2018. godinu, uviđa se da je došlo do **povećanja** realizacije pravila za 10,70%.

[53] Ocjena ovog indikatora se odnosi na gotovinski budžetski rezultat, a ne na modifikovani budžetski rezultat koji koriguje gotovinski rezultat za promjenu neizmirenih obaveza.

[54] Ukupne prihode sačinjavaju tekući prihodi, primici od otplate kredita, donacije i transferi Egalizacionog Fonda.

Zaključak ocjene fiskalne usklađenosti – ocjena indikatora

Ocjenom kriterijuma fiskalne usklađenosti zasnovanoj na ocjeni indikatora, nadležni kolegijum utvrđuje sljedeće:

Realizacija fiskalnih pravila je kroz sumirane rezultate prikazana u sljedećoj tabeli:

Tabela 13: Stepen realizacije statičkih i dinamičkih indikatora

Opis	Statički indikatori		Stepen realizacije statičkih indikatora	Dinamički indikatori		Stepen realizacije dinamičkih indikatora
	Broj indikatora	Realizovano		Broj indikatora	Realizovano	
Plan za 2019. godinu	**4**	**1**	**25%**	**/**	**/**	**/**
Izvršenje u 2019. godini	**4**	**2**	**50%**	**/**	**/**	**/**
Plan$_{2019}$ /Izvršenje$_{2019}$	**/**	**/**	**/**	**3**	**2**	**67%**
Izvršenje$_{2018}$/Izvršenje$_{2019}$	**/**	**/**	**/**	**3**	**3**	**100%**

- **Analizom statičkih indikatora, posmatranih kroz plan i izvršenje, utvrđeno je da je od osam obavezujućih indikatora realizovano tri i to:**
  1. Učešće deficita Budžeta u BDP-u **ostvareno je** ispod 3% i iznosilo je **2,65%**;
  2. Planirani tekući prihodi i donacije su iznosili **1.825,52 mil. eura** i **veći su** od tekućih izdataka i transfera, koji su planirani u iznosu od **1.619,07 mil. eura**;
  3. Ostvareni tekući prihodi i donacije su iznosili **1.878,75 mil. eura** i **veći su** od tekućih izdataka i transfera koji su ostvareni u iznosu od **1.625,80 mil. eura**.

  Statički indikatori koji se odnose na 2019. godinu, a koji **nijesu realizovani** su sljedeći:
  1. Planiran je primarni gotovinski **deficit** Budžeta u iznosu od **92,31 mil. eura**;
  2. Ostvaren je primarni gotovinski **deficit** Budžeta u iznosu od **23,45 mil. eura**;
  3. Učešće deficita Budžeta u BDP-u je planirano **iznad** 3%, odnosno u iznosu od **3,99%**;
  4. Učešće javnog duga u BDP-u planirano je **iznad** 60%**,** odnosno u iznosu od **78,43%**;
  5. Učešće javnog duga u BDP-u ostvareno je **iznad** 60% i iznosilo **je 76,54%.**
- **Analizom dinamičkih indikatora, posmatranih kroz plan i izvršenje, utvrđeno je da je od šest indikatora realizovano pet i to:**
  1. Stopa rasta limita potrošnje tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova (posmatrana kao odnos izvršenja 2018. i 2019. godine), **manja je** od ostvarene stope rasta realnog BDP-a;
  2. Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet (posmatrana kao odnos plana i izvršenja 2019. godine), **manja je** od planirane stope rasta nominalnog BDP-a;
  3. Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet (posmatrana kao odnos izvršenja 2018. i 2019. godine), **manja je** od ostvarene stope rasta nominalnog BDP-a;
  4. Stopa rasta limita potrošnje za budžetsku rezervu (posmatrana kao odnos plana i izvršenja 2019. godine), **manja je** od planirane stope rasta nominalnog BDP-a;
  5. Stopa rasta limita potrošnje za budžetsku rezervu (posmatrana kao odnos izvršenja 2018. i 2019. godine), **manja je** od ostvarene stope rasta nominalnog BDP-a.

  Dinamički indikator koji nije realizovan se odnosi na indikator stope rasta limita potrošnje tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova (posmatranu kao odnos plana i izvršenja 2019. godine), **koja je veća** od planirane stope rasta realnog BDP-a.
- **Analiza kriterijuma lokalne samouprave u vezi sa ograničenjem deficita, kroz poređenje sa**

prihodima, u procesu planiranja i izvršenja budžeta za 2019. godinu, pokazala je da u procesu planiranja kriterijum nije realizovan kod 15 opština, a u procesu izvršenja budžeta nije realizovan kod 11 opština.

PREDSJEDNIK SENATA
dr Milan Dabović, rukovodilac Kolegijuma

II PRILOG: Izvori korišćenih podataka

Izvori podataka:

1. Bruto domaci proizvod Crne Gore za period 2006-2019.godinu prema ESA 2010 metodologiji – preuzeto sa: https://www.monstat.org/uploads/files/Nacionalni%20racuni/BPD/Tab_BDP_2006-2019_crn.xls.
2. Fiskalna stratregija Crne Gore za period 2017-2020. godine - „Sl. list CG“ br. 52 od 08.08.2017. godine.

https://www.cbcg.me/me/kljucne-funkcije/finansijske-i-bankarske-operacije/kursna-lista?vazi_od=2020-07-01

3. Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2013. godinu - http://www.dri.co.me/1/doc/Izvjestaj%20o%20reviziji%20Predloga%20zakona%20o%20zavrsnom%20racunu%20Budzeta%20Crne%20Gore%20za%202013.%20godinu.pdf
4. Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2014. godinu – http://www.dri.co.me/1/doc/Izvjestaj%20o%20reviziji%20predloga%20zakona%20o%20zavrsnom%20racunu%20budzeta%20Crne%20Gore%20%20za%202014%20godinu.pdf
5. Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2015. godinu - http://www.dri.co.me/1/doc/Izvje%C5%A1taj%20o%20reviziji%20Predloga%20zakona%20o%20zavr%C5%A1nom%20ra%C4%8Dunu%20Bud%C5%BEeta%20Crne%20Gore.pdf
6. Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2016. godinu - http://www.dri.co.me/1/doc/Izvje%C5%A1taj%20o%20reviziji%20Predloga%20zakona%20o%20zavr%C5%A1nom%20ra%C4%8Dunu%20bud%C5%BEeta%20Crne%20Gore%20za%202016.%20godinu.pdf
7. Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2017. godinu – http://www.dri.co.me/1/doc/Izvje%C5%A1taj%20o%20reviziji%20Predloga%20zakona%20o%20zavr%C5%A1nom%20ra%C4%8Dunu%20bud%C5%BEeta%20Crne%20Gore%20za%202017.%20godinu.pdf
8. Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu - http://www.dri.co.me/1/index.php?option=com_content&view=article&id=96&Itemid=128&lang=sr
9. Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2019. godinu - http://www.dri.co.me/1/index.php?option=com_content&view=article&id=96&Itemid=128&lang=sr
10. Odluka o Budžetu Glavnog grada Podgorice za 2018. godinu (“Sl. list CG – opštinski propisi“ , br. 053/18).
11. Odluka o Budžetu Glavnog grada Podgorice za 2019. godinu (“Sl. list CG – opštinski propisi“ , br. 051/18).
12. Odluka o Budžetu opštine Andrijevica za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 010/17).
13. Odluka o Budžetu opštine Andrijevica za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 003/19).
14. Odluka o Budžetu opštine Bar za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 055/17).
15. Odluka o Budžetu opštine Bar za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 046/18).
16. Odluka o Budžetu opštine Berane za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 014/17).
17. Odluka o Budžetu opštine Berane za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 052/18).
18. Odluka o Budžetu opštine Bijelo Polje za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 011/17).
19. Odluka o Budžetu opštine Bijelo Polje za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 005/19).
20. Odluka o Budžetu opštine Budva za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 003/18).
21. Odluka o Budžetu opštine Budva za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 050/18).
22. Odluka o Budžetu opštine Cetinje za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 010/17).
23. Odluka o Budžetu opštine Cetinje za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 007/19).
24. Odluka o Budžetu opštine Danilovgrad za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 054/17).
25. Odluka o Budžetu opštine Danilovgrad za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 049/18).
26. Odluka o Budžetu opštine Gusinje za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 004/17).
27. Odluka o Budžetu opštine Gusinje za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 003/19).
28. Odluka o Budžetu opštine Herceg Novi za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 054/17).
29. Odluka o Budžetu opštine Herceg Novi za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 048/18).
30. Odluka o Budžetu opštine Kolašin za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 004/17).
31. Odluka o Budžetu opštine Kolašin za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 013/19).
32. Odluka o Budžetu opštine Kotor za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 004/18).
33. Odluka o Budžetu opštine Kotor za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 028/19).
34. Odluka o Budžetu opštine Mojkovac za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 012/17).
35. Odluka o Budžetu opštine Mojkovac za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 050/18).
36. Odluka o Budžetu opštine Nikšić za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 053/17).
37. Odluka o Budžetu opštine Nikšić za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 050/18).

38. Odluka o Budžetu opštine Petnjica za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 013/17).
39. Odluka o Budžetu opštine Petnjica za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 003/19).
40. Odluka o Budžetu opštine Plav za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 012/17).
41. Odluka o Budžetu opštine Plav za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 015/19).
42. Odluka o Budžetu opštine Pljevlja za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 003/18).
43. Odluka o Budžetu opštine Pljevlja za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 003/19).
44. Odluka o Budžetu opštine Plužine za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 002/17).
45. Odluka o Budžetu opštine Plužine za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 001/19).
46. Odluka o Budžetu opštine Rožaje za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 016/17).
47. Odluka o Budžetu opštine Rožaje za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 005/19).
48. Odluka o Budžetu opštine Šavnik za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 001/17).
49. Odluka o Budžetu opštine Šavnik za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 002/19).
50. Odluka o Budžetu opštine Tivat za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 055/17).
51. Odluka o Budžetu opštine Tivat za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 051/18).
52. Odluka o Budžetu opštine Ulcinj za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 012/17).
53. Odluka o Budžetu opštine Ulcinj za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 004/19).
54. Odluka o Budžetu opštine Žabljak za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 001/17).
55. Odluka o Budžetu opštine Žabljak za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 002/19).
56. Odluka o usvajanju Završnog računa Budžeta opštine Plužine za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 034/20).
57. Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Andrijevica za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 024/20).
58. Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Rožaje za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 033/20).
59. Odluka o Završnom računu Budžeta Prijestonice Cetinje za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 019/20).
60. Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Nikšić za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 028/20).
61. Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Plav za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br 020/20).
62. Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Tivat za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 025/20).
63. Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Žabljak za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 024/20).
64. Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Kotor za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 026/20).
65. Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Šavnik za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 023/20).
66. Odluka o usvajanju završnog računa Budžeta opštine Tuzi za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 020/20).
67. Odluka o usvajanju završnog računa Budžeta opštine Mojkovac za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 028/20).
68. Završni račun Budžeta opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 024/20).
69. Završni račun Budžeta Glavnog grada Podgorice za 2019. godinu (“Sl. list CG – opštinski propisi“ , br 016/20).
70. Završni račun Budžeta opštine Bar za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 023/20).
71. Završni račun Budžeta opštine Bijelo Polje za 2019. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 017/20).
72. Završni račun Budžeta opštine Danilovgrad za 2019. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 024/20).
73. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu - Preuzeto 01.09.2020. godine sa http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/610/1902-11387-33-18-7.pdf
74. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu - Preuzeto 01.09.2020. godine sa http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/860/2155-12667-33-19-7.pdf
75. Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu - Preuzeto 01.09.2020. godine sa http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/998/2298-13530-33-20-3.pdf
76. Predlog zakona o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu – Preuzeto sa:

http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/391/1679-10435-33-18-2.pdf dana 30.10.2019.godine.
77. Predlog zakona o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu – Preuzeto sa: http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/495/1783-10897-33-18-5.pdf dana 30.10.2019. godine.
78. Predlog zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu - Preuzeto 01.09.2020. godine sa http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/752/2044-12129-33-19-4.pdf
79. Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2017. godinu – Preuzeto sa: http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/531/1824-11087-33-18-6.pdf dana 23.09.2018. godine.
80. Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu – Preuzeto sa: http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/791/2085-12433-33-19-5.pdf dana: 30.10.2019. godine.
81. Predlog zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu - Preuzeto 01.09.2020. godine sa http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rid=407084&rType=2&file=4_176_04_06_2020.pdf
82. Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018. do 2021. godine - Preuzeto 01.09.2020. godine sa http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=325611&rType=2
83. Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period od 2019. do 2022. godine - Preuzeto 01.09.2020. godine sa https://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=375866&rType=2
84. Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period od 2020. do 2023. godine - Preuzeto 01.09.2020. godine sa http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=409492&rType=2
85. Smjernice za ocjenu primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti Državne revizorske institucije, Podgorica, maj 2017. godine
86. Zakon izmjenama i dopunama zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, br. 01/17, 021/17, 042/17).
87. Zakon o budžetu Crne Gore za 2017. godinu – ("Sl.list CG", br. 083/16, 042/17, 089/17).
88. Zakon o budžetu Crne Gore za 2018. godinu (Sl. list CG“ br. 090/17, 017/18 i 055/18).
89. Zakon o budžetu Crne Gore za 2019. godinu - „Sl. list CG“ br. 087/18 od 31.12.2018. godine.
90. Zakon o budžetu Crne Gore za 2020. godinu - „Sl. list CG“ br. br. 074/19 od 30.12.2019. godine.
91. Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti – ("Sl.list CG", br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18 i 055/18).
92. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o akcizama („Sl. list CG“, br. 055/18).
93. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o akcizama („Sl.list CG“, br. 050/17).
94. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, ("Sl.list CG", br. 042/17).
95. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu - „Sl. list CG“ br. 045/19 od 05.08.2019. godine.
96. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu - „Sl. list CG“ br. 061/20 od 24.06.2020. godine.
97. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Sl.list CG“, br. 021/17).
98. Zakon o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Sl.list CG“, br. 01/17).
99. Zakon o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Sl.list CG“, br. 50/17).
100. Zakon o izvršenju odluke ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19 aprila 2017. godine („Sl.list CG“, br. 021/17).

III PRILOG: Tabele sa podacima

Tabela 14: Konsolidovani bilans javnog sektora 2019. Godine

Ekonomska klasifikacija	Opis	Plan 2018 - konsolidovano	Izvršenje 2018 - konsolidovano	Plan 2019 - konsolidovano	Izvršenje 2019 - konsolidovano
	Primici koji ulaze u kalkulaciju deficita	**1.984,88**	**1.959,87**	**2.091,16**	**2.144,63**
71	**Tekući prihodi**	**1.912,55**	**1.890,83**	**1.996,43**	**2.062,14**
711	Porezi	1.187,09	1.184,69	1.249,34	1.309,19
712	Doprinosi	522,25	524,44	534,21	546,27
713	Takse	24,24	22,67	21,44	21,13
714	Naknade	92,48	75,62	95,58	97,27
715	Ostali prihodi	86,48	83,41	95,87	88,28
73	**Primici od otplate kredita**	**5,55**	**5,02**	**6,60**	**4,05**
74	**Donacije i primici Egalizacionog fonda**	**66,78**	**64,02**	**88,12**	**78,45**
	Izdaci koji ulaze u kalkulaciju deficita	**2.197,20**	**2.136,17**	**2.282,75**	**2.275,79**
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	515,98	509,88	527,78	524,38
412	Ostala lična primanja	17,71	16,75	20,01	19,54
413	Rashodi za materijal	48,50	44,82	46,31	41,82
414	Rashodi za usluge	80,72	83,77	93,19	85,62
415	Rashodi za tekuće održavanje	29,11	26,26	30,32	28,49
416	Kamate	91,21	99,49	99,29	108,94
417	Renta	11,16	10,36	10,62	10,72
418	Subvencije	28,51	29,08	32,70	36,27
419	Ostali izdaci	51,13	49,40	54,39	55,98
42	Transferi za socijalnu zaštitu	559,54	547,66	559,40	554,75
43	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	255,41	260,95	271,75	271,49
441	Kapitalni izdaci (umanjeno za 4418)	411,20	371,69	434,41	404,86
451	Pozajmice i krediti	4,62	6,03	3,76	4,82
462	Otplata garancija	0,00	0,00	9,68	38,91
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	59,10	58,57	59,75	66,42
47	Rezerve	33,32	21,46	29,38	22,79
	Budžetski gotovinski rezultat	**-212,32**	**-176,30**	**-191,59**	**-131,16**
	Primarni budžetski gotovinski rezultat	**-121,11**	**-76,81**	**-92,31**	**-22,22**
4418	**Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti (od 2018)**	**70,00**	**69,25**	**40,22**	**57,33**
	Izvori finansiranja deficita	**242,37**	**446,00**	**23,83**	**521,03**
72	Primici od prodaje imovine	25,02	20,08	20,58	10,76
742	Transferi izuzev primitaka iz Egaliza. Fond	1,41	0,79	6,38	1,34
	Neto pozajmljivanje	**215,93**	**425,13**	**-3,13**	**508,93**
751	Pozajmice i krediti	757,06	1.141,32	387,50	1.033,03
461	Otplata glavnice duga	541,13	716,19	390,64	524,10
	Neto povećanje i smanjenje gotovine	**-39,95**	**200,45**	**-207,98**	**332,54**

Bilans centralnog nivoa za period 2016-2019. godine			Plan 2016	Plan 2016 - novembar	Izvršenje 2016 - korigovano	Plan 2017	Plan 2017 - jun	Plan 2017 - decembar	Izvršenje 2017 - korigovano	Plan 2018	Plan 2018 - mart	Plan 2018 - avgust	Izvršenje 2018 – korigovano	Plan 2019	Plan 2019- rebalans	Izvršenje 2019
	Eko. kl	Opis														
Primici koji ulaze u kalkulaciju budžetkog rezultata			**1.458,47**	**1.484,09**	**1.486,64**	**1.551,62**	**1.559,62**	**1.580,02**	**1.566,25**	**1.708,25**	**1.765,25**	**1.757,00**	**1.746,13**	**1.828,00**	**1.834,03**	**1.885,74**
	71	**Tekući prihodi**	**1.421,83**	**1.465,42**	**1.470,26**	**1.511,11**	**1.519,11**	**1.546,66**	**1.534,62**	**1.678,91**	**1.731,91**	**1.718,21**	**1.706,80**	**1.768,74**	**1.781,04**	**1.840,54**
	711	Porezi	848,25	876,06	886,53	944,28	947,28	979,10	971,16	1.086,32	1.085,32	1.078,40	1.068,95	1.115,66	1.122,67	1.172,75
	712	Doprinosi	483,16	464,32	462,89	492,16	497,16	500,46	494,95	511,55	522,55	522,25	524,44	531,02	534,21	546,27
	713	Takse	14,39	13,52	12,99	13,83	13,83	13,43	13,61	18,68	18,68	17,70	16,90	14,71	15,32	15,66
	714	Naknade	17,31	72,51	75,05	23,45	23,45	18,06	18,97	25,97	25,97	28,13	26,42	36,50	31,39	32,77
	715	Ostali prihodi	58,73	39,00	32,81	37,39	37,39	35,60	35,93	36,39	79,39	71,73	70,09	70,85	77,45	73,09
	73	**Primici od otplate kredita**	**7,38**	**5,23**	**4,81**	**5,31**	**5,31**	**6,73**	**6,35**	**4,83**	**4,83**	**7,26**	**12,62**	**7,87**	**8,51**	**6,99**
	74	**Donacije**	**29,26**	**13,44**	**11,58**	**35,20**	**35,20**	**26,64**	**25,28**	**24,51**	**28,51**	**31,53**	**26,71**	**51,40**	**44,48**	**38,21**
Izdaci koji ulaze u kalkulaciju budžetskog rezultata			**1.771,77**	**1.677,66**	**1.622,03**	**1.819,09**	**1.827,10**	**1.785,74**	**1.803,14**	**1.852,85**	**1.934,85**	**1.930,09**	**1.915,99**	**1.970,15**	**1.976,58**	**2.028,50**
Tekući budžet i budžet državnih fondova			**1.422,48**	**1.543,26**	**1.525,85**	**1.521,71**	**1.521,72**	**1.504,37**	**1.508,98**	**1.549,02**	**1.630,02**	**1.611,37**	**1.627,40**	**1.629,22**	**1.646,22**	**1.693,13**
	411	Bruto zarade i doprinosi na teret pos.	415,83	434,73	423,04	438,25	438,24	439,14	445,42	438,98	438,98	461,97	462,16	472,06	472,06	473,12
	412	Ostala lična primanja	9,99	10,53	10,96	10,19	10,18	10,09	10,62	12,55	12,72	13,26	13,17	15,07	15,08	15,25
	413	Rashodi za material	30,63	32,90	31,36	29,60	29,60	29,23	29,38	36,44	36,44	39,68	36,74	36,65	36,65	33,38
	414	Rashodi za usluge	45,37	46,25	50,89	53,02	53,06	49,90	55,49	59,80	60,80	58,74	65,57	63,05	63,13	70,65
	415	Rashodi za tekuće održavanje	21,34	23,25	20,48	21,23	21,23	20,64	20,25	22,32	22,32	22,29	20,96	23,12	23,12	22,51
	416	Kamate	76,49	76,60	80,85	95,36	95,36	95,36	98,71	85,47	85,47	87,44	96,34	95,75	95,75	104,57
	417	Renta	8,12	9,28	9,22	9,32	9,32	9,10	8,94	9,60	9,60	10,34	10,69	9,82	9,82	10,95
	418	Subvencije	20,49	26,76	27,12	24,92	24,92	27,34	27,80	27,01	27,01	26,73	27,63	30,81	30,81	29,42
	419	Ostali izdaci	33,30	33,99	32,29	32,96	32,98	32,84	31,52	38,73	39,76	39,32	34,62	42,10	41,20	39,25
	421	Prava iz oblasti socijalne zaštite	72,61	86,46	114,05	114,72	114,72	112,42	98,70	79,81	79,81	82,79	85,23	80,99	80,99	79,54
	422	Sredstva za tehnološke viškove	22,81	25,72	22,57	20,60	20,60	15,40	12,97	20,40	20,40	17,30	14,20	14,83	18,20	20,40
	423	Prava iz oblasti PIO	414,01	438,11	390,82	411,15	411,15	410,15	401,26	425,67	425,67	425,67	414,75	429,03	429,03	420,87
	424	Ostala prava iz oblasti zdrav. Za.	15,00	15,00	16,28	15,93	15,93	15,93	16,49	16,50	16,50	19,00	20,00	19,00	19,00	21,70
	425	Ostala prava iz zdravstv. Osiguranja	7,97	10,10	14,05	8,53	8,53	8,53	8,62	9,03	9,03	14,18	13,24	10,63	10,63	11,52
	431	Transferi institucijama, poj.	145,22	169,85	172,84	161,89	161,25	165,95	182,67	177,73	186,33	200,96	207,64	188,58	200,61	206,30
	432	Ostali transferi	1,14	1,14	17,86	1,81	1,81	1,81	2,05	5,82	5,82	5,72	5,11	20,32	20,34	22,10
	441	Kapitalni izdaci	40,43	36,04	42,27	36,11	36,71	24,41	32,42	49,88	120,08	52,90	78,37	56,66	59,06	92,10
	451	Pozajmice i krediti	2,35	2,55	2,76	2,43	2,43	2,43	4,86	2,83	2,83	2,83	4,60	2,23	2,23	3,18
	463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	39,37	64,00	46,14	33,72	33,72	33,72	20,80	30,46	30,46	30,24	16,39	18,53	18,53	16,31
Kapitalni budžet			**334,86**	**115,73**	**77,28**	**283,08**	**283,08**	**258,58**	**274,09**	**290,78**	**291,78**	**289,08**	**264,70**	**320,93**	**295,93**	**272,38**
	412	Ostala lična primanja	0,29	0,12	0,01	0,10	0,10	0,10	0,03	0,10	0,10	0,10	0,05	0,25	0,25	0,05
	413	Rashodi za material	0,29	0,04	0,01	0,04	0,04	0,04	0,03	0,04	0,04	0,04	0,02	0,04	0,04	0,14
	414	Rashodi za usluge	14,26	13,80	9,86	18,57	18,57	15,77	11,36	13,87	13,87	12,87	10,84	19,95	19,95	8,62
	415	Rashodi za tekuće održavanje	0,02	0,02	0,00	0,02	0,02	0,02	0,01	0,02	0,02	0,02	0,01	0,02	0,02	0,01
	419	Ostali izdaci	3,36	3,21	2,59	5,47	5,47	5,47	7,14	7,27	7,27	7,27	10,42	7,41	7,41	11,14
	441	Kapitalni izdaci	316,64	98,55	64,80	258,87	258,87	237,17	255,51	269,48	270,48	268,78	243,36	293,26	268,26	252,43
Transakcije finansiranja			**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**9,43**	**38,68**
	462	Otplata garancija		0,00	0,00		0,00	0,00	0,00						9,43	38,68
Budžetska rezerva			**14,43**	**18,67**	**18,90**	**14,30**	**22,30**	**22,79**	**20,07**	**13,06**	**13,06**	**29,65**	**23,89**	**20,00**	**25,00**	**24,30**
1-2		**Budžetski gotovinski rezultat**	**-313,30**	**-193,57**	**-135,39**	**-267,47**	**-267,48**	**-205,72**	**-236,89**	**-144,61**	**-169,61**	**-173,08**	**-169,86**	**-142,14**	**-142,55**	**-142,76**
		Primarni budžetski gotovinski rezultat	**-236,81**	**-116,97**	**-54,54**	**-172,11**	**-172,12**	**-110,35**	**-138,18**	**-59,14**	**-84,14**	**-85,64**	**-73,52**	**-46,39**	**-46,79**	**-38,18**
	72	Primici od prodaje imovine	2,50	2,50	4,63				6,21	0,00	0,00	16,00	15,65	6,00	6,00	3,75
	751	Pozajmice i krediti	667,15	544,95	649,56	454,17	454,17	392,41	612,84	295,89	320,89	739,26	1.123,37	370,01	370,42	1.015,02
	4418	**Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti**								**0,00**		**70,00**	**0,00**	**40,22**	**40,22**	**57,33**
	461	Otplata glavnice duga	353,85	353,85	533,12	186,70	186,70	186,70	358,60	151,28	151,28	512,18	0,03	373,60	373,60	507,34
6+3		**Neto povećanje i smanjenje gotovine**	**2,50**	**0,03**	**-14,31**	**0,00**	**-0,01**	**0,00**	**23,57**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**969,12**	**-179,95**	**-179,95**	**311,34**

Tabela 16: Bilans lokalnog nivoa 2019. godine

Eko kod	Primici i izdaci	Plan 2019	Izvršenje 2019
7	**PRIMICI KOJI ULAZE U KALKULACIJU BUDŽETSKOG REZULTATA**	**259,37**	**266,74**
711	Porezi	126,67	136,56
712	Doprinosi	0,00	0,00
713	Takse	6,12	5,47
714	Naknade	64,18	64,55
715	Ostali prihodi	18,42	17,60
731	Primici od otplate kredita	0,33	0,89
741	Donacije	7,31	5,07
742	Transferi Egalizacionog fonda	36,33	36,61
4	**IZDACI KOJI ULAZE U KALKULACIJU BUDŽETSKOG REZULTATA**	**313,82**	**266,01**
41	**Tekući izdaci**	**99,50**	**91,77**
411	Bruto zarade i dorpinosi na teret zaposlenog	55,72	51,54
412	Ostala lična primanja	4,69	4,31
413	Rashodi za material	9,62	8,76
414	Rashodi za usluge	10,12	8,53
415	Rashodi za tekuće održavanje	7,19	5,98
416	Kamate	3,62	3,99
417	Renta	0,80	0,68
418	Subvencije	1,89	1,80
419	Ostali izdaci	5,86	6,18
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**1,56**	**0,47**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**57,08**	**54,72**
44	**Kapitalni izdaci umanjeni za iznos izdataka za kup HOV**	**107,47**	**67,28**
45	**Pozajmice i krediti**	**1,53**	**1,65**
462	Otplata garancija na računu otplata garancija	0,24	0,23
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	42,06	46,70
47	**Rezerve**	**4,38**	**3,21**
	Gotovinski budžetski rezultat	**-54,45**	**0,73**
	Primarni gotovinski budžetski rezultat	**-50,83**	**4,72**
	Neto promjena gotovine	**-45,12**	**3,19**
72	**Primici od prodaje imovine**	**15,51**	**13,02**
742	Transferi	12,64	8,80
7426	Transferi Egalizacionog fonda	0,00	0,00
4418	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	0,00	0,00
75	**Pozajmice i krediti**	**17,09**	**18,01**
461	Otplata duga	18,83	19,36
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	27,45	28,10

Tabela 17: Bilansi novčanih transakcija za opštine Budva, Pljevlja, Kotor, Bar, Kolašin i Žabljak

		BUDVA			PLJEVLJA		KOTOR		BAR		KOLAŠIN		ŽABLJAK		
Eko kod	Primici i izdaci	Plan 2019	Rebalans 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Rebalans 2019	Izvršenje 2019
7	**PRIMICI KOJI ULAZE U KALKULACIJU BUDŽETSKOG REZULTATA**	**31,10**	**33,51**	**36,17**	**12,53**	**9,59**	**16,08**	**15,54**	**18,20**	**16,52**	**1,95**	**2,53**	**1,83**	**1,89**	**1,93**
711	Porezi	17,97	19,08	21,33	6,41	6,96	8,28	8,56	10,70	10,12	1,16	1,58	0,88	0,89	0,99
712	Doprinosi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
713	Takse	0,69	0,59	0,43	0,10	0,10	0,34	0,25	0,55	0,58	0,05	0,05	0,06	0,06	0,07
714	Naknade	8,15	9,55	10,76	5,52	2,08	3,88	3,08	6,40	5,53	0,46	0,42	0,77	0,83	0,78
715	Ostali prihodi	4,22	4,22	3,61	0,44	0,36	3,20	3,41	0,55	0,29	0,06	0,04	0,03	0,03	0,02
731	Primici od otplate kredita	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01	0,03	0,04	0,00	0,00	0,00	0,31	0,00	0,00	0,00
741	Donacije	0,07	0,07	0,03	0,06	0,08	0,35	0,20	0,00	0,00	0,22	0,14	0,08	0,08	0,08
742	Transferi Egalizacionog fonda														
4	**IZDACI KOJI ULAZE U KALKULACIJU BUDŽETSKOG REZULTATA**	**34,85**	**39,72**	**35,93**	**16,04**	**12,35**	**20,68**	**14,30**	**20,60**	**15,61**	**3,21**	**2,65**	**2,84**	**3,61**	**2,66**
41	**Tekući izdaci**	**10,36**	**10,23**	**9,34**	**5,28**	**3,78**	**6,80**	**6,69**	**5,36**	**4,47**	**1,72**	**1,61**	**1,16**	**1,18**	**1,11**
411	Bruto zarade i dorpinosi na teret zaposlenog	5,65	5,70	5,55	2,86	1,83	3,30	3,26	3,22	2,96	0,96	0,86	0,73	0,68	0,67
412	Ostala lična primanja	0,73	0,76	0,77	0,21	0,26	0,22	0,21	0,23	0,20	0,12	0,12	0,06	0,06	0,06
413	Rashodi za material	0,68	0,68	0,59	0,41	0,42	0,55	0,49	0,72	0,57	0,11	0,12	0,11	0,13	0,12
414	Rashodi za usluge	1,10	0,99	0,56	0,28	0,15	0,57	0,43	0,48	0,32	0,08	0,07	0,05	0,06	0,05
415	Rashodi za tekuće održavanje	1,04	1,04	1,03	0,54	0,04	1,33	1,16	0,17	0,04	0,06	0,04	0,03	0,03	0,02
416	Kamate	0,43	0,13	0,07	0,10	0,09	0,04	0,03	0,00	0,00	0,23	0,23	0,00	0,00	0,00
417	Renta	0,19	0,28	0,27	0,07	0,06	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01	0,00
418	Subvencije	0,00	0,00	0,00	0,51	0,56	0,12	0,10	0,34	0,20	0,06	0,04	0,00	0,00	0,00
419	Ostali izdaci	0,56	0,65	0,50	0,28	0,37	0,68	1,01	0,20	0,18	0,10	0,15	0,19	0,21	0,20
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,03**	**0,03**	**0,06**	**0,02**	**0,08**	**0,05**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**7,87**	**8,42**	**8,06**	**1,84**	**1,72**	**4,32**	**4,25**	**4,34**	**4,03**	**0,46**	**0,44**	**0,30**	**0,33**	**0,32**
44	**Kapitalni izdaci umanjeni za iznos izdataka za kup HOV**	**13,87**	**12,03**	**7,33**	**4,70**	**2,32**	**9,11**	**2,93**	**7,32**	**3,61**	**0,59**	**0,27**	**1,33**	**2,05**	**1,20**
45	**Pozajmice i krediti**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
462	Otplata garancija na računu otplata garancija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	2,52	8,70	10,83	4,06	4,36	0,34	0,37	3,39	3,35	0,31	0,22	0,05	0,04	0,02
47	**Rezerve**	**0,23**	**0,35**	**0,38**	**0,17**	**0,16**	**0,08**	**0,03**	**0,14**	**0,12**	**0,04**	**0,04**	**0,01**	**0,01**	**0,00**
	Gotovinski budžetski rezultat	**-3,75**	**-6,22**	**0,24**	**-3,52**	**-2,76**	**-4,60**	**1,24**	**-2,40**	**0,91**	**-1,26**	**-0,12**	**-1,02**	**-1,72**	**-0,73**
	Primarni gotovinski budžetski rezultat	**-3,32**	**-6,09**	**0,30**	**-3,42**	**-2,67**	**-4,57**	**1,27**	**-2,40**	**0,91**	**-1,03**	**0,11**	**-1,02**	**-1,72**	**-0,73**
	Neto promjena gotovine	**-4,20**	**-5,17**	**-0,18**	**-1,01**	**0,02**	**-3,60**	**1,35**	**-0,60**	**0,79**	**-0,31**	**0,94**	**-0,01**	**-0,75**	**0,42**
72	**Primici od prodaje imovine**	**2,50**	**2,50**	**0,60**	**0,02**	**0,03**	**1,00**	**0,11**	**1,80**	**0,28**	**0,02**	**0,01**	**0,20**	**0,10**	**0,17**
742	Transferi	0,00	0,00	0,00	2,92	3,28	0,00	0,00	0,00	0,00	1,40	1,51	0,81	0,87	0,97
7426	Transferi Egalizacionog fonda	0,00	0,00	0,00	2,70	2,97	0,00	0,00	0,00	0,00	1,40	1,51	0,80	0,80	0,84
4418	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
75	**Pozajmice i krediti**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,86**	**0,11**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
461	Otplata duga	2,95	1,45	1,01	0,44	0,52	0,00	0,00	0,00	0,40	0,47	0,47	0,00	0,00	0,00
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	4,20	5,17	0,00	0,15	0,46	3,60	4,29	1,00	2,22	0,31	0,00	0,61	0,75	0,75

Tabela 18: Bilansi novčanih transakcija za opštineTivat, Nikšić, Andrijevica, Danilovgrad, Berane, Mojkovac i Plav

		TIVAT			NIKŠIĆ		ANDRIJEVICA				DANILOVGRAD		BERANE			MOJKOVAC		PLAV		
Eko kod	Primici i izdaci	Plan 2019	Rebalans 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Rebalans mart 2019	Rebalans novembar 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Rebalans 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Rebalans 2019	Izvršenje 2019
7	**PRIMICI KOJI ULAZE U KALKULACIJU BUDŽETSKOG REZULTATA**	**14,16**	**16,27**	**14,69**	**12,70**	**13,72**	**0,80**	**0,82**	**0,94**	**0,94**	**2,94**	**2,61**	**6,05**	**6,59**	**5,71**	**1,87**	**3,24**	**1,57**	**1,28**	**1,31**
711	Porezi	7,90	7,90	8,64	8,71	9,42	0,44	0,44	0,46	0,49	1,65	1,57	3,02	3,47	3,31	1,03	1,58	0,85	0,75	0,84
712	Doprinosi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
713	Takse	0,64	0,64	0,47	0,21	0,28	0,02	0,02	0,02	0,01	0,04	0,03	0,06	0,06	0,04	0,13	0,06	0,04	0,03	0,03
714	Naknade	3,05	3,05	2,04	2,54	2,48	0,22	0,22	0,23	0,20	0,76	0,67	2,16	2,30	1,87	0,43	1,36	0,48	0,32	0,28
715	Ostali prihodi	0,98	2,88	2,54	0,85	1,13	0,04	0,04	0,05	0,05	0,32	0,09	0,08	0,40	0,18	0,03	0,10	0,19	0,17	0,16
731	Primici od otplate kredita	0,02	0,02	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,13	0,07	0,03	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00
741	Donacije	1,58	1,78	0,99	0,40	0,41	0,09	0,10	0,18	0,18	0,16	0,25	0,60	0,30	0,29	0,24	0,13	0,02	0,01	0,00
4	**IZDACI KOJI ULAZE U KALKULACIJU BUDŽETSKOG REZULTATA**	**20,96**	**20,96**	**15,83**	**20,00**	**17,77**	**2,58**	**3,14**	**3,26**	**2,91**	**5,53**	**5,72**	**12,49**	**10,05**	**8,34**	**3,22**	**7,99**	**3,55**	**3,77**	**3,38**
41	**Tekući izdaci**	**5,90**	**5,84**	**5,57**	**9,30**	**8,74**	**0,77**	**0,78**	**0,79**	**0,73**	**2,79**	**2,54**	**3,46**	**3,46**	**2,95**	**1,49**	**1,66**	**1,77**	**1,36**	**1,25**
411	Bruto zarade i dorpinosi na teret zaposlenog	3,24	3,23	3,02	5,06	4,87	0,56	0,56	0,56	0,55	1,75	1,61	2,65	2,65	2,27	0,80	0,98	1,35	1,00	0,95
412	Ostala lična primanja	0,21	0,22	0,21	0,13	0,14	0,03	0,03	0,03	0,03	0,22	0,18	0,07	0,06	0,06	0,08	0,05	0,05	0,05	0,04
413	Rashodi za materijal	0,59	0,59	0,53	0,85	0,78	0,05	0,05	0,05	0,04	0,21	0,19	0,12	0,14	0,13	0,14	0,16	0,07	0,09	0,09
414	Rashodi za usluge	1,17	1,11	1,13	0,79	0,50	0,07	0,07	0,06	0,05	0,27	0,26	0,25	0,26	0,17	0,07	0,07	0,14	0,11	0,09
415	Rashodi za tekuće održavanje	0,08	0,08	0,07	1,65	1,45	0,02	0,02	0,02	0,02	0,08	0,05	0,03	0,03	0,02	0,03	0,08	0,01	0,02	0,01
416	Kamate	0,19	0,19	0,17	0,34	0,63	0,00	0,00	0,02	0,02	0,07	0,07	0,11	0,11	0,11	0,00	0,14	0,05	0,03	0,03
417	Renta	0,02	0,02	0,01	0,29	0,24	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
418	Subvencije	0,00	0,00	0,00	0,07	0,07	0,02	0,02	0,02	0,01	0,11	0,10	0,10	0,10	0,10	0,11	0,00	0,03	0,02	0,00
419	Ostali izdaci	0,41	0,42	0,43	0,11	0,05	0,02	0,02	0,03	0,02	0,07	0,07	0,13	0,11	0,09	0,27	0,18	0,07	0,06	0,04
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,13**	**0,18**	**0,15**	**0,01**	**0,02**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**1,99**	**2,00**	**1,81**	**3,75**	**3,58**	**0,90**	**0,90**	**0,93**	**0,91**	**0,77**	**0,77**	**2,61**	**3,41**	**3,34**	**0,49**	**1,87**	**0,77**	**0,90**	**0,91**
44	**Kapitalni izdaci umanjeni za iznos izdataka za kup HOV**	**12,72**	**12,72**	**8,10**	**4,02**	**2,99**	**0,81**	**1,37**	**1,43**	**1,16**	**1,38**	**1,58**	**4,53**	**1,18**	**0,00**	**0,86**	**0,43**	**0,76**	**0,53**	**0,41**
45	**Pozajmice i krediti**	**0,10**	**0,07**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
462	Otplata garancija na računu otplata garancija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	0,13	0,17	0,17	1,80	1,30	0,04	0,04	0,05	0,05	0,55	0,81	1,58	1,62	1,70	0,30	3,92	0,19	0,92	0,78
47	**Rezerve**	**0,12**	**0,16**	**0,18**	**1,12**	**1,15**	**0,06**	**0,06**	**0,06**	**0,05**	**0,03**	**0,02**	**0,18**	**0,22**	**0,20**	**0,07**	**0,09**	**0,06**	**0,06**	**0,02**
	Gotovinski budžetski rezultat	**-6,80**	**-4,70**	**-1,14**	**-7,30**	**-4,05**	**-1,77**	**-2,33**	**-2,33**	**-1,97**	**-2,59**	**-3,11**	**-6,44**	**-3,46**	**-2,63**	**-1,36**	**-4,74**	**-1,98**	**-2,49**	**-2,07**
	Primarni gotovinski budžetski rezultat	**-6,61**	**-4,51**	**-0,96**	**-6,96**	**-3,42**	**-1,77**	**-2,32**	**-2,31**	**-1,96**	**-2,52**	**-3,04**	**-6,33**	**-3,35**	**-2,51**	**-1,36**	**-4,61**	**-1,93**	**-2,46**	**-2,04**
	Neto promjena gotovine	**-6,00**	**-5,40**	**-2,52**	**-3,60**	**-0,27**	**-0,47**	**-1,02**	**-1,02**	**-0,65**	**-0,43**	**-0,23**	**-3,65**	**-0,69**	**0,13**	**-0,07**	**0,24**	**-0,54**	**-0,62**	**-0,31**
72	**Primici od prodaje imovine**	**0,80**	**0,80**	**0,12**	**0,10**	**0,03**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,64**	**1,51**	**0,01**	**0,01**	**0,00**	**0,00**	**0,05**	**0,03**	**0,09**	**0,06**
742	Transferi	0,00	0,00	0,00	5,50	5,75	1,30	1,30	1,30	1,32	1,85	1,97	3,75	3,93	3,88	1,52	5,64	1,67	2,02	2,02
7426	Transferi Egalizacionog fonda	0,00	0,00	0,00	5,50	5,75	1,30	1,30	1,30	1,32	1,85	1,97	3,52	3,70	3,74	1,15	3,98	1,62	1,62	1,62
4418	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
75	**Pozajmice i krediti**	**0,00**	**1,50**	**1,50**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,56**	**0,56**	**0,56**	**0,30**	**0,37**	**3,50**	**0,40**	**0,40**	**0,00**	**0,00**	**0,30**	**0,38**	**0,38**
461	Otplata duga	0,00	1,50	1,50	1,90	1,99	0,00	0,00	0,00	0,00	0,33	0,59	0,96	1,16	1,12	0,24	0,70	0,25	0,24	0,34
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	6,00	3,90	3,90	3,60	6,40	0,47	0,47	0,47	0,47	0,13	0,71	0,15	0,29	0,29	0,07	0,04	0,24	0,24	0,24

Tabela 19: Bilansi novčanih transakcija za opštine Plužine, Rožaje, Petnjica, Bijelo Polje i Cetinje

		PLUŽINE		ROŽAJE		PETNJICA		BIJELO POLJE			CETINJE	
Eko kod	Primici i izdaci	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Rebalans 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019
7	**PRIMICI KOJI ULAZE U KALKULACIJU BUDŽETSKOG REZULTATA**	**3,23**	**3,13**	**3,32**	**1,90**	**0,50**	**0,45**	**9,06**	**7,37**	**7,03**	**3,12**	**3,03**
711	Porezi	1,80	1,87	1,48	1,04	0,17	0,16	5,22	4,85	5,38	1,98	1,79
712	Doprinosi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
713	Takse	0,01	0,01	0,08	0,10	0,01	0,01	0,13	0,13	0,08	0,13	0,17
714	Naknade	0,75	0,70	1,66	0,49	0,19	0,22	1,65	1,20	0,92	0,37	0,33
715	Ostali prihodi	0,60	0,25	0,10	0,09	0,00	0,00	0,27	0,34	0,32	0,62	0,67
731	Primici od otplate kredita	0,04	0,03	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
741	Donacije	0,04	0,28	0,00	0,18	0,12	0,07	1,79	0,85	0,33	0,02	0,06
742	Transferi Egalizacionog fonda											
4	**IZDACI KOJI ULAZE U KALKULACIJU BUDŽETSKOG REZULTATA**	**3,64**	**2,66**	**7,07**	**2,99**	**1,71**	**1,53**	**14,01**	**15,04**	**11,61**	**7,39**	**7,06**
41	**Tekući izdaci**	**1,43**	**1,17**	**2,00**	**1,42**	**0,71**	**0,63**	**4,47**	**3,88**	**3,22**	**3,21**	**3,30**
411	Bruto zarade i dorpinosi na teret zaposlenog	0,67	0,44	1,46	0,76	0,42	0,37	2,47	1,90	1,41	1,76	1,92
412	Ostala lična primanja	0,19	0,14	0,05	0,06	0,02	0,02	0,28	0,25	0,23	0,07	0,07
413	Rashodi za material	0,14	0,10	0,17	0,14	0,15	0,12	0,52	0,38	0,35	0,31	0,34
414	Rashodi za usluge	0,09	0,08	0,06	0,07	0,05	0,04	0,33	0,29	0,24	0,21	0,17
415	Rashodi za tekuće održavanje	0,11	0,11	0,05	0,03	0,01	0,01	0,12	0,09	0,04	0,27	0,15
416	Kamate	0,01	0,01	0,18	0,01	0,00	0,00	0,48	0,61	0,61	0,27	0,27
417	Renta	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01	0,00	0,02	0,02
418	Subvencije	0,11	0,20	0,00	0,11	0,03	0,02	0,08	0,08	0,08	0,00	0,00
419	Ostali izdaci	0,10	0,10	0,03	0,25	0,04	0,05	0,18	0,28	0,26	0,30	0,36
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**0,05**	**0,04**	**1,00**	**0,01**	**0,01**	**0,01**	**0,10**	**0,13**	**0,13**	**0,00**	**0,00**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**0,78**	**0,72**	**1,41**	**0,46**	**0,33**	**0,30**	**3,33**	**3,50**	**2,62**	**2,22**	**2,05**
44	**Kapitalni izdaci umanjeni za iznos izdataka za kup HOV**	**1,11**	**0,60**	**0,80**	**0,61**	**0,64**	**0,45**	**4,43**	**3,73**	**2,62**	**0,42**	**0,14**
45	**Pozajmice i krediti**	**0,12**	**0,01**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
462	Otplata garancija na računu otplata garancija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	0,10	0,04	1,80	0,42	0,00	0,12	1,48	2,61	2,90	1,49	1,53
47	**Rezerve**	**0,05**	**0,07**	**0,06**	**0,06**	**0,03**	**0,02**	**0,20**	**1,18**	**0,12**	**0,05**	**0,04**
	Gotovinski budžetski rezultat	**-0,41**	**0,47**	**-3,75**	**-1,09**	**-1,22**	**-1,08**	**-4,95**	**-7,67**	**-4,58**	**-4,27**	**-4,03**
	Primarni gotovinski budžetski rezultat	**-0,40**	**0,48**	**-3,58**	**-1,08**	**-1,22**	**-1,08**	**-4,47**	**-7,06**	**-3,97**	**-4,00**	**-3,77**
	Neto promjena gotovine	**-0,46**	**0,42**	**0,00**	**0,10**	**-0,06**	**0,13**	**-0,55**	**-1,53**	**-4,87**	**-1,10**	**-0,49**
72	**Primici od prodaje imovine**	**0,00**	**0,00**	**0,10**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,05**	**0,01**	**0,02**	**0,03**	**0,01**
742	Transferi	0,00	0,00	4,45	1,49	1,24	1,23	6,00	12,74	6,28	3,95	4,49
7426	Transferi Egalizacionog fonda	0,00	0,00	3,95	1,24	1,06	1,09	6,00	7,00	6,28	0,00	0,00
4418	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
75	**Pozajmice i krediti**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,61**	**0,00**	**5,25**	**1,10**	**0,55**
461	Otplata duga	0,05	0,05	0,80	0,31	0,08	0,02	1,65	6,60	6,59	0,81	0,96
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	0,46	0,58	0,00	0,13	0,06	0,15	0,00	0,55	0,55	0,00	0,00

Tabela 20: Bilansi novčanih transakcija za opštine Herceg Novi, Tuzi, Šavnik, Ulcinj, Gusinje i Podgorica

		HERCEG NOVI			TUZI		ŠAVNIK		ULCINJ			GUSINJE			PODGORICA		
Eko kod	Primici i izdaci	Plan 2019	Rebalans 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Rebalans 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Rebalans 2019	Izvršenje 2019	Plan 2019	Rebalans 2019	Izvršenje 2019
7	**PRIMICI KOJI ULAZE U KALKULACIJU BUDŽETSKOG REZULTATA**	**15,04**	**14,18**	**14,52**	**0,80**	**0,50**	**0,80**	**0,64**	**6,00**	**5,79**	**6,18**	**0,49**	**0,60**	**0,43**	**48,83**	**56,64**	**67,91**
711	Porezi	9,50	9,76	9,69	0,43	0,26	0,65	0,55	3,10	3,30	3,74	0,21	0,20	0,18	30,29	31,57	36,51
712	Doprinosi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,18	0,00	0,00
713	Takse	0,60	0,63	0,59	0,04	0,03	0,01	0,00	0,36	0,34	0,31	0,03	0,03	0,01	0,00	1,91	1,77
714	Naknade	3,29	2,40	2,26	0,26	0,18	0,07	0,04	2,09	2,02	2,00	0,16	0,15	0,04	13,56	18,85	25,83
715	Ostali prihodi	0,78	0,96	1,22	0,05	0,01	0,02	0,01	0,10	0,12	0,13	0,03	0,03	0,02	2,42	2,40	2,96
731	Primici od otplate kredita	0,00	0,00	0,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,09	0,19	0,19
741	Donacije	0,87	0,44	0,47	0,02	0,03	0,06	0,04	0,35	0,00	0,00	0,08	0,18	0,17	0,30	1,73	0,66
4	**IZDACI KOJI ULAZE U KALKULACIJU BUDŽETSKOG REZULTATA**	**17,79**	**16,28**	**16,48**	**1,91**	**1,35**	**2,97**	**1,95**	**10,47**	**11,89**	**12,04**	**1,52**	**1,61**	**1,20**	**63,77**	**74,20**	**62,35**
41	**Tekući izdaci**	**6,23**	**6,58**	**6,52**	**0,93**	**0,91**	**0,95**	**0,74**	**4,15**	**1,72**	**2,65**	**0,96**	**0,91**	**0,70**	**19,96**	**21,56**	**20,06**
411	Bruto zarade i dorpinosi na teret zaposlenog	3,56	3,95	3,95	0,61	0,48	0,55	0,50	2,25	0,90	1,35	0,62	0,53	0,43	11,08	11,17	10,56
412	Ostala lična primanja	0,29	0,31	0,30	0,09	0,08	0,18	0,07	0,13	0,06	0,09	0,04	0,04	0,03	0,84	1,04	0,90
413	Rashodi za materijal	0,28	0,22	0,19	0,07	0,06	0,05	0,05	0,33	0,22	0,29	0,09	0,09	0,05	2,98	3,16	2,85
414	Rashodi za usluge	1,82	1,80	1,78	0,08	0,20	0,05	0,03	0,44	0,29	0,30	0,09	0,11	0,07	1,90	1,95	1,71
415	Rashodi za tekuće održavanje	0,26	0,28	0,29	0,01	0,01	0,08	0,06	0,33	0,05	0,05	0,00	0,00	0,00	1,09	1,18	1,18
416	Kamate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01	0,14	0,13	0,45	0,00	0,00	0,00	0,90	1,17	1,04
417	Renta	0,00	0,00	0,00	0,02	0,02	0,00	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,09	0,06	0,04
418	Subvencije	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,09	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,22	0,22	0,20
419	Ostali izdaci	0,03	0,02	0,01	0,05	0,05	0,04	0,02	0,43	0,07	0,11	0,12	0,14	0,12	0,86	1,61	1,58
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,05**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**3,75**	**3,15**	**2,99**	**0,25**	**0,16**	**0,41**	**0,36**	**1,15**	**0,50**	**0,60**	**0,23**	**0,27**	**0,24**	**12,21**	**12,86**	**12,81**
44	**Kapitalni izdaci umanjeni za iznos izdataka za kup HOV**	**6,14**	**3,29**	**3,32**	**0,70**	**0,27**	**1,52**	**0,78**	**4,07**	**0,14**	**0,25**	**0,28**	**0,36**	**0,21**	**28,81**	**36,83**	**25,69**
45	**Pozajmice i krediti**	**0,60**	**1,25**	**1,55**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,09**	**0,09**	**0,09**
462	Otplata garancija na računu otplata garancija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,24	0,24	0,23
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	0,96	1,97	2,05	0,02	0,00	0,03	0,02	0,95	9,51	8,50	0,03	0,02	0,01	2,09	2,27	3,20
47	**Rezerve**	**0,10**	**0,04**	**0,04**	**0,01**	**0,01**	**0,07**	**0,05**	**0,10**	**0,03**	**0,04**	**0,03**	**0,04**	**0,04**	**0,37**	**0,35**	**0,27**
	Gotovinski budžetski rezultat	**-2,75**	**-2,10**	**-1,96**	**-1,11**	**-0,85**	**-2,17**	**-1,31**	**-4,47**	**-6,10**	**-5,85**	**-1,03**	**-1,01**	**-0,77**	**-14,94**	**-17,56**	**5,56**
	Primarni gotovinski budžetski rezultat	**-2,75**	**-2,10**	**-1,96**	**-1,11**	**-0,85**	**-2,17**	**-1,30**	**-4,33**	**-5,97**	**-5,40**	**-1,03**	**-1,01**	**-0,77**	**-14,04**	**-16,39**	**6,60**
	Neto promjena gotovine	**-2,40**	**-2,04**	**-1,98**	**-0,01**	**0,45**	**-0,90**	**-0,03**	**-2,00**	**-1,12**	**-0,73**	**-0,05**	**-0,06**	**0,18**	**-11,96**	**-14,59**	**10,28**
72	**Primici od prodaje imovine**	**0,35**	**0,19**	**0,10**	**0,00**	**0,00**	**0,01**	**0,00**	**0,37**	**3,63**	**3,71**	**0,02**	**0,00**	**0,00**	**4,47**	**4,47**	**6,21**
742	Transferi	0,00	0,00	0,00	1,10	1,29	1,33	1,33	2,55	2,31	2,42	0,96	0,94	0,94	0,15	0,15	0,15
7426	Transferi Egalizacionog fonda	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,10	1,05	2,50	2,30	2,37	0,90	0,90	0,89	0,00	0,00	0,00
4418	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
75	**Pozajmice i krediti**	**2,20**	**1,90**	**2,05**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**2,00**	**1,12**	**0,79**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**8,50**	**8,97**	**6,06**
461	Otplata duga	0,00	0,13	0,13	0,00	0,00	0,06	0,06	0,45	0,96	1,00	0,00	0,00	0,00	1,64	1,65	1,63
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	0,20	0,13	0,13	0,01	0,02	0,90	0,95	0,00	0,00	0,15	0,05	0,06	0,06	3,46	5,62	5,62